

Uchwała Nr 70/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Tomaszów Lubelski.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XLI/372/2018 Rady Miasta Tomaszów Lubelski z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części obejmującej §1 ust. 3 – w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”, §2 oraz zamieszczone w załączniku do uchwały w nagłówku wzoru deklaracji w pozycji: Termin składania deklaracji, sformułowanie „lub pierwszego powstania odpadów komunalnych na danej nieruchomości” – z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r., poz. 1289 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Tomaszów Lubelski, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 kwietnia 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 62/2018 z dnia 10 kwietnia 2018 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miasta określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości. W §1 ust. 3 uchwały wskazała, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Podobne zapisy Rada zamieściła w nagłówku wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik do kwestionowanej uchwały. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednakże należy je stosować – mając na uwadze treść art. 6i ust. 1 tej ustawy – w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej czy niezamieszkałej. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a tylko takie są objęte systemem odbioru odpadów na terenie miasta Tomaszów Lubelski i takich w istocie dotyczy uchwała) złożenie

deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy nieruchomościach zamieszkałych.

W § 2 uchwały Rada wskazała, że pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości są zobowiązani złożyć w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie uchwały. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach prawa. Uprawnienie do wprowadzenia terminu składania pierwszej deklaracji wynikało z art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897). Przepis ten jednak miał zastosowanie wyłącznie przy wprowadzaniu nowego systemu gospodarowania odpadami. Terminy składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi są określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6m ust. 1 i 2) i nie przewidują one obowiązku składania deklaracji w przypadku podjęcia nowej uchwały w sprawie jej wzoru, a także możliwości wprowadzania takiego terminu przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miasta we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanych w sentencji części kwestionowanej uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Tomaszów Lubelski prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Tomaszów Lubelski,
2. Burmistrz Miasta Tomaszów Lubelski.