

Uchwała Nr 68/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 23 kwietnia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu we Włodawie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z postanowieniami art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 11 ust. 7 i 11 uchwały Nr XL/247/18 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek działających na terenie powiatu włodawskiego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu naruszenia art. 36 ust. 3 oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Powiatu we Włodawie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 kwietnia 2018 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie podjęło 10 kwietnia 2018 r. uchwałę Nr 60/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego uznając, że niektóre jej postanowienia w sposób istotny naruszają prawo.

W § 11 ust. 7 uchwały, regulując tryb kontroli wykorzystania dotacji ustalono, że „w przypadku nieposiadania dokumentów objętych kontrolą w siedzibie podmiotu kontrolowanego, organ prowadzący zobowiązany jest dostarczyć i udostępnić dokumenty w miejscu, o którym mowa w ust. 6 w terminie uzgodnionym z kontrolującym – nie później niż w terminie 7 dni od otrzymania pisemnego wezwania do okazania dokumentów podlegających kontroli”. Przepis ten jest niezgodny z art. 36 ust. 3 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który w sposób jednoznaczny określa termin na udostępnienie dokumentacji osobie upoważnionej do przeprowadzenia kontroli – 14 dni od dnia zwrócenia się o udostępnienie tej dokumentacji. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma kompetencji do skracania uchwałą określonego w ustawie terminu.

W § 11 ust. 10 badanej uchwały, Rada Powiatu stwierdziła, że „czynności kontrolne mogą być również prowadzone w siedzibie organu dotującego”, przy czym w ust. 11 nałożyła na podmiot dotowany obowiązek „dostarczenia dokumentów objętych kontrolą lub ich kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez osoby reprezentujące kontrolowane jednostki oświatowe do siedziby

organu, który dokonuje kontroli.” Zdaniem Kolegium postanowienia te wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, bowiem ustalając tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, organ stanowiący nie może nakładać na podmiot dotowany obowiązków nie wynikających z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Rada Powiatu we Włodawie, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie, nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu we Włodawie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymuje:

1. Rada Powiatu we Włodawie,
2. Zarząd Powiatu we Włodawie.