

Uchwała Nr 45/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 27 marca 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kraśnik.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 12 oraz § 4 ust. 3 w zakresie słów „przy czym przed dokonaniem rozliczenia upoważnieni pracownicy Urzędu Gminy Kraśnik przeprowadzą kontrolę wykonanych zadań, o których mowa w § 1 regulaminu” „Regulaminu dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmującego w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia”, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXVII/223/2018 Rady Gminy Kraśnik z dnia 16 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 519 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Kraśnik, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 lutego 2018 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 5 marca br. uchwałę Nr 40/2018 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Mocą tej uchwały Rada Gminy Kraśnik ustaliła zasady udzielania, dla podmiotów wymienionych w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, dotacji z budżetu gminy na finansowanie kosztów inwestycji związanych z modernizacją studni, które zapewnią zaopatrzenie w wodę pitną mieszkańcom gminy Kraśnik, gdzie nie ma technicznych możliwości dostarczenia wody wodociągiem gminnym.

W § 2 ust. 12 oraz w § 4 ust. 3 „Regulaminu dotacji celowej na finansowanie kosztów inwestycji związanych z ochroną środowiska obejmującego w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia”, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały, Rada przyznała Wójtowi Gminy oraz upoważnionym pracownikom Urzędu Gminy Kraśnik prawo do przeprowadzenia kontroli realizacji zadania zarówno w trakcie jego wykonywania, jak i przed dokonaniem rozliczenia. W ocenie Kolegium postanowienia te wykraczają poza zakres kompetencji przyznanych organowi stanowiącemu, wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Z przepisu tego wynika bowiem, że organ stanowiący został upoważniony do określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. W świetle tego przepisu organ stanowiący nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. W ocenie Kolegium RIO byłoby to możliwe tylko wówczas, gdyby upoważnienie takie wynikało wprost z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność wskazanej w sentencji części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Kraśnik prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Kraśnik,
2. Wójt Gminy Kraśnik.