

Uchwała Nr 24/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 5 lutego 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 4 ust. 3 uchwały Nr XLII/307/2017 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielenia i rozliczenia dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 5 stycznia 2018 r.. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 22 stycznia 2018 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 4 ust. 3 tej uchwały. W przepisie tym postanowiono, że w lipcu i sierpniu dotacje dla podmiotów dotowanych przekazywane będą według liczby uczniów wykazanych w informacjach miesięcznych złożonych w czerwcu.

Kolegium uznało, że zapis ten pozostaje w sprzeczności z zasadą, wyrażoną w art. 15, art. 16 ust. 1 i ust. 3, art. 17 ust. 1, ust 3 i ust. 5, art. 18 ust. 1, art. 19 ust. 1 i ust. 3, art. 20 ust. 1, art. 21 ust. 1 i ust. 3, art. 25 ust. 1, art. 26 ust. 1 i art. 30 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, że dotacja przysługuje na każdego ucznia. Dotacja udzielana jest w oparciu o comiesięczne informacje o faktycznej liczbie uczniów, składane według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały. Przekazywanie w lipcu i sierpniu dotacji według liczby uczniów wykazanych w informacjach miesięcznych złożonych w czerwcu mogłoby spowodować, że nie na każdego ucznia dotacja byłaby przekazana lub przekazano by dotację na uczniów skreślonych z listy uczniów. Określanie zasad udzielania dotacji, co uczyniono w § 4 ust. 3 uchwały, nie tylko stoi w sprzeczności z powołanymi wyżej zapisami ustawy, ale również wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. W oparciu o ten przepis organ stanowiący jst w drodze uchwały ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, tryb

przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji. Określenie zasad udzielania dotacji nie mieści się w jego ramach.

Burmistrz Opola Lubelskiego w wyznaczonym terminie złożył do RIO w Lublinie wyjaśnienia, z których wynika, że wprowadzenie do treści uchwały § 4 ust. 3 w brzmieniu kwestionowanym przez Kolegium RIO oparto o tezy zawarte w uzasadnieniu wyroku NSA z dnia 27 marca 2014 r., sygn. akt II GSK 89/13, w którym to Sąd stwierdził, że „Ustalenie w uchwale, że za miesiące letnie (lipiec i sierpień) podstawą obliczenia dotacji będzie liczba uczniów uczęszczających w czerwcu również jest w pełni uzasadnione. W lipcu i sierpniu szkoły i przedszkola funkcjonują, dotacje im przysługują, ale uczniowie do nich nie uczęszczają, zatem w miesiącach wakacyjnych liczba uczniów ze względów oczywistych nie może ulec zmianie i oparcie się na informacji uwzględniającej dane z czerwca jest całkowicie trafne.”

Kolegium RIO w Lublinie podtrzymuje swoje dotychczasowe stanowisko w sprawie. Kolegium podkreśla, że w obecnym stanie prawnym, obowiązującym od 1 stycznia 2018 r., organ stanowiący jst, w oparciu o przepis art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, może tylko ustalić tryb udzielania i rozliczania dotacji, tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji, nie może natomiast modyfikować zasad udzielania dotacji, które wyczerpująco (bez konieczności ich doprecyzowywania w uchwałach organów stanowiących) zostały określone w ustawie. Inaczej sprawa ta przedstawiała się w poprzednim, a więc przed 1 stycznia br., stanie prawnym, w którym zapadł przywołany wyrok NSA. Ówczesne przepisy delegacyjne, a więc art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, miały nieco inną treść pozwalającą organowi stanowiącemu na wkroczenie, w pewnym zakresie, również w dziedzinę odnoszącą się do podstaw obliczania dotacji.

Z tych względów orzeczono jak na wstępie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.