

Uchwała Nr 17/2018
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 stycznia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Nielisz w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy finansowej na lata 2017-2030 została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XL/227/2017 Rady Gminy Nielisz z dnia 29 grudnia 2017 roku zmieniająca uchwałę Nr XXVI /153/2016 Rady Gminy Nielisz z dnia 16 grudnia 2016 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, została podjęta z naruszeniem prawa polegającym na istotnym naruszeniu przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się nieważności ww. uchwały Rady Gminy Nielisz.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej drogą elektroniczną w dniu 10 stycznia 2017 r. uchwały Rady Gminy Nielisz, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Zgodnie z § 1 pkt 1 uchwały, Rada Gminy Nielisz dostosowała wieloletnią prognozę finansową do zmian budżetu gminy na 2017 rok w zakresie dochodów, wydatków i przychodów, wynikających z uchwały Nr XL/226/2017 z 29 grudnia 2017 r.

Z wyliczeń wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej gminy -zał nr 1, wynika że dla 2017 roku, dopuszczalny wskaźnik spłat obliczony w oparciu o ustawowe przesłanki wynosi 2,03 %, natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadający na ten rok, wynikający ze wskazanej w sentencji uchwały z 29 grudnia 2017 roku wynosi 2,21%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia został przekroczony o **0,18 punktu procentowego**, co doprowadziło do naruszenia art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Mimo istotnego naruszenia wskazanego wyżej przepisu nie stwierdza się nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Nielisz. Zauważyć bowiem należy, że omawiana uchwała, w kwestionowanym zakresie dotyczącym wyliczenia relacji z art. 243 za rok 2017, w istocie jest efektem uwzględnienia w niej zmian wprowadzonych do budżetu tego roku uchwałą nr XL/226/2017 z 29 grudnia 2017 roku. Uchwała ta, w ocenie Kolegium Izby, z uwagi na przekroczenie ustawowego limitu spłaty zobowiązań dłużnych, uznana została za podjętą z istotnym naruszeniem prawa (uchwała nr 16/2018 Kolegium RIO w Lublinie z 22 stycznia br.). Jej nieważności nie stwierdzono jedynie z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych jakie ona wywołała. Są one prawnym następstwem wygaśnięcia uprawnień do dokonywania jakichkolwiek zmian budżetowych wraz z upływem danego roku, którego budżet dotyczy (zasada „roczności” budżetu). Skoro zatem dokonane z naruszeniem prawa zmiany budżetowe wywołały nieodwracalne skutki, a przepisy ustawy o finansach publicznych zobowiązują jednostki samorządu terytorialnego do zachowania wzajemnej zgodności zapisów uchwały budżetowej danego roku z wieloletnią prognozą finansową, to należy uznać, że uwzględniająca nieodwracalne zmiany budżetowe uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej również takie następstwa (nieodwracalne) wywołuje. Bez stosownych zmian budżetu nie można bowiem doprowadzić tej prognozy do stanu zgodnego z prawem. Zmiany takie, w związku z „wygaśnięciem budżetu”, nie mogą być jednak dokonane co powoduje, że i w rozpatrywanym zakresie nie mogą być przeprowadzone samoistne, tj. bez uprzednich korekt budżetu, zmiany w wieloletniej prognozie finansowej. Wprowadzone zatem uchwałą z 29 grudnia 2017 r. zmiany do wieloletniej prognozy finansowej gminy miały więc nieodwracalny charakter.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Nielisz prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Nielisz,
2. Wójt Gminy Nielisz.