

**Uchwała Nr 16/2018**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 stycznia 2018 r.**

**w sprawie** stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Nielisz w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2017 r. została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XL/226/2017 Rady Gminy Nielisz z dnia 29 grudnia 2017 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 r., została podjęta z naruszeniem prawa polegającym na istotnym naruszeniu przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077),
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się nieważności ww. uchwały Rady Gminy Nielisz.

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 4 stycznia 2017 r. uchwały Rady Gminy Nielisz, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian w budżecie polegających na:

- 1) zmniejszeniu dochodów ogółem o kwotę 1.300.940,50zł,
- 2) zmniejszeniu wydatków ogółem o kwotę 90.527,57 zł,
- 3) zwiększeniu przychodów budżetu z tytułu pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. o kwotę 1.210.412,93 zł.

W wyniku wprowadzonych zmian ustalone dochody budżetu ogółem wyniosły 22.928.996,30 zł, a wydatki ogółem wyniosły 24.599.409,23 zł. Zmniejszenie dochodów ogółem w budżecie spowodowało, że na koniec IV kwartału 2017 roku dopuszczalny wskaźnik spłat obliczony w oparciu o ustawowe przesłanki wynosi 2,03 %, natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadający na ten rok wynosi 2,21%. Oznacza to, że dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia został przekroczony o **0,18 punktu procentowego**, co doprowadziło do naruszenia art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały Rady Gminy Nielisz, Kolegium Izby ogranicza się jedynie do stwierdzenia o podjęciu jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt prawny i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Nielisz prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Nielisz,
2. Wójt Gminy Nielisz.