

Uchwała Nr 79/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 11 lipca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Sawin.

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) i art. 11 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się, że uchwała Nr XXVIII/180/17 Rady Gminy Sawin z dnia 30 czerwca 2017 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sawin z tytułu z wykonania budżetu za 2016 rok została podjęta z nieistotnym naruszeniem art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2017 r. dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 7 lipca 2017 roku.

Z będących w posiadaniu tut. Izby materiałów, tj. „Wyciągu z projektu protokołu obrad XVIII sesji VII kadencji Rady Gminy Sawin, która odbyła się w dniu 30 czerwca 2017 r. (...)”, potwierdzonego za zgodność z oryginałem przez Sekretarza Gminy wynika, że przed przyjęciem uchwały w sprawie absolutorium Rada Gminy zapoznała się ze sprawozdaniem z wykonania budżetu, wnioskiem komisji rewizyjnej w sprawie udzielenia wójtowi gminy absolutorium, z informacją o stanie mienia gminy oraz z opiniami regionalnej izby obrachunkowej, pomijając sprawozdanie finansowe gminy za 2016 rok.

Kolegium po zapoznaniu się z ustaleniami faktycznymi sprawy uznało, że badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dokonując wykładni przepisów tej ustawy odnoszących się do postępowania absolutorijnego (art. 267 - 271) należy wskazać, iż procedura ta stanowi logiczny ciąg zdarzeń zakończony udzieleniem (bądź nieudzieleniem) absolutorium dla zarządu. W toku tej procedury organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest zapoznać się z wnioskiem komisji rewizyjnej, wymienionymi w tych przepisach opiniami, informacją o stanie mienia i sprawozdaniami: finansowym oraz z wykonania budżetu. Dodatkowo, w oparciu o przepis

art. 270 ust. 4, należy przyjąć, że obligatoryjnym elementem poprzedzającym udzielenie absolutorium jest rozpatrzenie i zatwierdzenie sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu. Końcowym elementem procedury absolutoryjnej jest uchwała rady w sprawie absolutorium.

Odnosząc tak określone wymagania prawne do ustalonego w sprawie stanu faktycznego należy stwierdzić, że Rada Gminy Sawin postanowiła udzielić absolutorium Wójtowi Gminy nie analizując wszystkich przewidzianych prawem dokumentów, tj. sprawozdania finansowego, a także wcześniej formalnie nie zatwierdzając tego sprawozdania.

W przeprowadzonej dyskusji na sesji w dniu 30 czerwca 2017 r. podnoszono zarzuty dotyczące braku sprawozdania finansowego oraz wyjaśniano przyczyny jego niesporządzenia. Radni oceniając wykonanie przez wójta gminy budżetu za 2016 rok, mieli pełną świadomość o braku sprawozdania finansowego oraz o nieprawidłowościach w gospodarce finansowej gminy stwierdzonych podczas kompleksowej kontroli gospodarki finansowej przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Lublinie w Urzędzie Gminy Sawin w 2016 roku. Mimo tej wiedzy, Rada Gminy Sawin w przeprowadzonym głosowaniu nad projektem uchwały w sprawie absolutorium postanowiła udzielić Wójtowi Gminy Sawin absolutorium z tytułu wykonania budżetu gminy za 2016 rok, dlatego też Kolegium uznało, że pominięcie w procedurze absolutoryjnej elementu dotyczącego rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego, może zostać uznane za nieistotne naruszenie prawa. Rada gminy jest jedynym organem uprawnionym w świetle art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do podjęcia uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tytułu wykonania budżetu. Mając na uwadze wynik głosowania nad projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Sawin (9 radnych „za”, 5 radnych „przeciw”, 1 radny wstrzymał się od głosu) oraz przebieg dyskusji w trakcie „sesji absolutoryjnej”, należy stwierdzić że stwierdzone naruszenie prawa nie miało istotnego wpływu na wyrażoną pozytywną ocenę wykonania przez wójta gminy budżetu za 2016 rok.

Z tego powodu organ nadzoru uznał wskazane naruszenie prawa za nieistotne w rozumieniu art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Sawin,
2. Wójt Gminy Sawin.