

**Uchwała Nr 122/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 5 grudnia 2017 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) i z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/197/17 Rady Gminy Gościeradów z dnia 23 listopada 2017 r. w sprawie dziennych stawek opłaty targowej od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowisku, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1785).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 1 grudnia 2017 r. uchwały Rady Gminy Gościeradów, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwała Rady Gminy Gościeradów określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłaty targowej, zgodnie z wymogiem art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Jednakże począwszy od 1 stycznia 2016 roku opłata targowa nie jest już obowiązkowa. Można ją wprowadzić na terenie gminy jedynie na podstawie uchwały rady gminy, zgodnie z wymogiem art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zmienionego na mocy art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045). Zgodnie ze zdaniem pierwszym tego przepisu rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Przytoczone rozwiązanie prawne oznacza, że aby określać zasady poboru i wysokość stawek opłaty targowej oraz dokonywać jej poboru od podmiotów dokonujących sprzedaży, należy uprzednio w sposób wyraźny i jednoznaczny wprowadzić taką opłatę w formie aktu prawa miejscowego. Nie można opłaty wprowadzać w sposób dorozumiany, poprzez samo określenie stawek – nie wypełnia to dyspozycji art. 15 ust. 1 ustawy.

Wprowadzenie opłaty (art. 15 ust. 1 zdanie pierwsze) oraz określenie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek (art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych) może być dokonane w jednej uchwale. Nadzorowana uchwała nie wprowadza opłaty targowej na terenie gminy Gościeradów, ustala ona jedynie dalsze następstwa wprowadzenia takiej opłaty.

Powyższe uzasadnia wszczęcie postępowania nadzorczego albowiem określenie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej, bez uprzedniego wprowadzenia tej opłaty na terenie gminy, stanowi – w ocenie Kolegium – istotne naruszenie prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Gościeradów, w terminie do 18 grudnia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

19 grudnia 2017 r., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gościeradów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Gościeradów,
2. Wójt Gminy Gościeradów.