

Uchwała Nr 111/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 listopada 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Urzędowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXVIII/248/17 Rady Miejskiej w Urzędowie z dnia 9 czerwca 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków znajdujących się na terenie Gminy Urzędów, z powodu naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r., poz. 1446 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 15 listopada 2017 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W oparciu o delegację zawartą w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami Rada Miejska w Urzędowie określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku. Zgodnie z powołanym przepisem organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, w trybie określonym odrębnymi przepisami, może udzielić dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Nie ulega zatem wątpliwości, że wskazana wyżej delegacja ustawowa uprawnia do uregulowania zasad udzielania dotacji, a wypełniając ją organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy tzw. prawo miejscowe. W konsekwencji

powyższego powstałe przepisy powinny jednoznacznie odnosić się do określenia zasad, w oparciu o które jednostka samorządowa udzielać będzie dotacji na cele wskazane w przepisie delegacyjnym. Same zaś przepisy, jako posiadające walor powszechności obowiązywania na terenie działania danej j.s.t., winny cechować się jasnością sformułowań pozwalającą ich adresatom w sposób jednoznaczny na odczytanie zawartych tam norm prawnych.

Wymogów tych jednak badana uchwała Rady Miejskiej w Urzędowie nie spełnia. W ocenie Kolegium Izby nie sposób zaliczyć do zasad udzielania dotacji tych zapisów uchwały, które odnoszą się do trybu czy warunków rozliczania dotacji oraz kontroli jej wykorzystania. Są to zatem zagadnienia, które wykraczają poza zakres delegacji ustawowej. Co do samej „czytelności” uchwały należy podkreślić, że jej zapisy i stanowiącego doń załącznika nr 1 Regulamin udzielania dotacji, często są identyczne, regulują to samo zagadnienie w sposób odmienny albo wykraczają w sposób istotny poza delegację ustawową. Na przykład z § 2 ust. 1 uchwały wynika, że o dotacje ubiegać się może osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna posiadająca tytuł prawny do zabytku, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu. W § 4 Regulaminu nieco odmiennie zapisano natomiast, że dotacja może być udzielona podmiotom, które posiadają tytuł prawny do zabytku wpisanego do rejestru zabytków, wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego lub stosunku zobowiązaniowego. W § 6 uchwały zapisano, że rozliczenie dotacji, zwrot dotacji niewykorzystanej lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem następuje w trybie i na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych. W Regulaminie natomiast tematyce tej, poszerzonej o kontrolę sposobu wykorzystania dotacji, poświęcone są zapisy §§ od 19 do 27, regulujące te zagadnienia w sposób odmienny niż czyni to ustawa o finansach publicznych. W paragrafach tych uregulowano zasady rozliczania dotacji (dodatkowo Załącznikiem Nr 2 do Regulaminu jest formularz Sprawozdania z wykonania prac, na które została udzielona dotacja), tryb kontroli wykonanego zadania oraz obowiązki służb Urzędu Miejskiego w Urzędowie związane z udzielaniem dotacji. Postanowienia dotyczące rozliczenia dotacji i jej zwrotu, treści umowy o dotację i obowiązków służb miejskich nie powinny znaleźć się w uchwale Rady Miejskiej, ponieważ termin i sposób rozliczania dotacji mają być określone, zgodnie z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 poz. 2077) w zawartej umowie, warunki i sposób jej zwrotu wynikają z art. 251 i 252 tejże ustawy, a uchwała tworząca prawo miejscowe nie powinna określać technicznych aspektów jej wykonywania przez zobowiązany do tego organ (wójta, burmistrza ...). Do zasad udzielania dotacji nie można zaliczyć kontroli sposobu wykorzystania udzielonej dotacji. Uprawnienie to, jako szczególne uprawnienie organu dotującego może wynikać wyłącznie z wyraźnego upoważnienia ustawowego. Dodatkowo w § 17 ust. 2 pkt 6 Regulaminu zawarto zapis, iż umowa winna zawierać zobowiązanie podmiotu dotowanego do przestrzegania w każdym przypadku przepisów ustawy Prawo

zamówień publicznych, podczas gdy przepisy tej ustawy wskazują przypadki, w jakich mają one zastosowanie. Minimalna treść umowy, m.in. w zakresie terminu i sposobu rozliczania udzielonej dotacji, wynika z art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2017 poz. 2077), a warunki i sposób jej zwrotu z art. 251 i 252 tej ustawy.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na istotne przekroczenie przez burmistrza terminu przekazania uchwały organowi nadzoru (art. 90 ustawy o samorządzie gminnym).

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Urzędowie – w terminie do 4 grudnia br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

5 grudnia 2017 r. o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Urzędowie. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Urzędowie,
2. Burmistrz Urzędowa.