

Uchwała Nr 95/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 10 października 2017 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/191/2017 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 27 września 2017 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie, z powodu sprzeczności z art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 października 2017 roku uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały Rada Gminy Trzydnik Duży zdecydowała o zaciągnięciu pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Lublinie w wysokości 428.961,46 zł na pokrycie deficytu budżetowego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Zamknięcie i rekultywacja gminnego składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne w Rzeczycy Ziemiańskiej gmina Trzydnik Duży”.

W załączniku nr 3 „Przychody i rozchody budżetu w 2017 r.” do uchwały Nr XXVII/195/2017 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 27 września 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym na kwotę 305.168,26 zł. Oznacza to, że wspomniana wyżej pożyczka przekracza o 123.793,20 zł kwotę przychodów z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowaną w budżecie na 2017 rok. Zgodnie z przepisami art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych gmina prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej gminy, co oznacza, że do czasu zmiany tej uchwały zaciągana pożyczka nie może przekroczyć kwoty przychodów zaplanowanej przez Radę Gminy na 2017 rok.

Co prawda realizacja zadania inwestycyjnego, na które zaciągana jest pożyczka, ujęta została w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” do uchwały Nr XXVII/194/2017 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 27 września 2017 roku w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, (w 2017 r. – w kwocie 305.168,26 zł i w 2018 r. – w kwocie 123.793,20 zł), a z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2018 r. zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek na kwotę 123.793,20 zł, jednakże z treści uchwały, o której mowa w sentencji, nie wynika aby pożyczka miała być zaciągana w transzach, tj. część w 2017 r., a reszta w roku 2018.

Ponadto w uchwale Rady Gminy Trzydnik Duży Nr XXI/144/2016 z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2017 postanowiono, że limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć 2.700.000 zł. W uchwale tej upoważniono wójta gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie przejściowego deficytu budżetu gminy do kwoty maksymalnie 500.000 zł. Zaplanowano też przychody z tytułu emisji papierów wartościowych na kwotę 2.000.000 zł. Zwiększenie przychodów z tytułu pożyczki uchwałą Nr XXVII/195/2017 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 27 września 2017 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2017 rok i jednocześnie niezwiększenie limitu zobowiązań spowoduje brak możliwości zaciągnięcia tej pożyczki.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy, w terminie do 20 października 2017 r. może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

23 października 2017 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Trzydnik Duży. Upoważniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Trzydnik Duży,
2. Wójt Gminy Trzydnik Duży.