

**Uchwała Nr 69/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 8 czerwca 2017 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Abramów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/134/2017 Rady Gminy Abramów z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Abramów, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 26 maja 2017 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1, 3 i 4 uchwały Rada Gminy Abramów postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości:

- budynki mieszkalne lub ich części stanowiące własność osób fizycznych lub będących w ich samoistnym posiadaniu z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,
- budynki lub ich części oraz grunty zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych,
- budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej.

Wskazane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy.

Zwolnienia wprowadzone § 1 pkt 1, 3 i 4 uchwały Rady Gminy Abramów obejmują natomiast nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów: „(...) stanowiące własność osób fizycznych (...)”, „(...) zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych (...)” i „(...) zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury (...)” mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Potwierdza to ukształtowania linia orzecznicza sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Z kolei w § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Abramów wprowadziła zwolnienie od podatku od nieruchomości określone w art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, podczas gdy art 7 ust. 3 tej ustawy upoważnia ją do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Rada gminy nie może wprowadzać zwolnień podatkowych, które już są zawarte w ustawach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Abramów może w terminie do dnia 19 czerwca 2017 roku złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązującego prawa.

20 czerwca 2017 roku o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Upęnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Abramów,
2. Wójt Gminy Abramów.