

Uchwała Nr 68/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 25 maja 2017 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Lublinie.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – w związku z art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 76 ust. 1 i 2 oraz art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 4 uchwały Nr XXXV/361/2017 Rady Powiatu w Lublinie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielenia z budżetu Powiatu Lubelskiego pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, działającym na terenie Powiatu Lubelskiego oraz sposobu jej rozliczania, z powodu sprzeczności tego zapisu z art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r., poz. 469 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 25 maja 2017 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 22 maja 2017 r.

W ocenie Kolegium § 3 ust. 4 tej uchwały zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Uchwała dotyczy udzielania dotacji spółkom wodnym. Zgodnie z przepisami art. 164 ust. 5a-5c spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a zasady udzielania dotacji, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały.

Rada Powiatu w Lublinie podjęła uchwałę określającą zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji spółkom wodnym i sposób jej rozliczania. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie uchwała, w przeważającej większości, nie narusza prawa, z wyjątkiem treści § 3 ust. 4, zgodnie z którym zarząd powiatu może uzależnić rozpatrzenie wniosków spółek wodnych, o udzielenie dotacji, od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów. Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z art. 164 ust. 5c ustawy – Prawo wodne, ponieważ stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w tym przepisie.

Zgodnie z nim, to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie może ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego, tak jak miało to miejsce w rozpatrywanym przypadku. Rada Powiatu, w § 3 ust. 3 uchwały, określiła w sposób wyczerpujący, elementy składanego wniosku. Dodatkowo w ust. 4 upoważniła zarząd powiatu do żądania dodatkowych informacji lub dokumentów, uzależniając od ich dostarczenia rozpatrzenie wniosku. W efekcie wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to rada, informacji lub dokumentów. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję zarządowi do kreowania zasad udzielania dotacji, podczas gdy rada może jedynie upoważnić zarząd do żądania uzupełnienia wniosku o brakujące dane, określone wyłącznie w uchwale rady powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Lublinie, o której mowa w sentencji – należy uznać za uzasadnione.

W toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Lublinie w terminie do 19 czerwca 2017 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

20 czerwca 2017 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Powiatu w Lublinie, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel powiatu ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Lublinie,
2. Zarząd Powiatu w Lublinie.