

**Uchwała Nr 55/2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 14 marca 2017 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 1-3 i 6-8 uchwały Nr XXXII/287/17 Rady Gminy Głusk 21 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 w związku z art. 78a ust. 1-2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 marca 2017 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 1-3 i 6-8 uchwały Rada Gminy – w związku z brakiem na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę Głusk – postanowiła, że publiczne i niepubliczne przedszkola oraz osoby prowadzące publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy Głusk dotację w wysokości uzależnionej od podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli ogłaszanej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Strzyżewice. Powyższe zapisy stanowią przekroczenie kompetencji określonych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zawierających delegację ustawową do podjęcia ocenianej uchwały. W przepisie tym brak jest bowiem upoważnienia organu stanowiącego do wskazania "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole". Kwestię ustalenia takiej gminy reguluje art. 78a ust. 1 i 2 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tymi przepisami przez "najbliższą gminę prowadzącą przedszkole" w przypadku gminy wiejskiej należy rozumieć gminę graniczącą będącą także gminą wiejską, spełniającą określone w tym przepisie warunki, a w razie braku gminy graniczącej prowadzącej przedszkole, należy wyszukiwać gminę prowadzącą przedszkole na terenie tego samego powiatu lub województwa o najbardziej zbliżonym wskaźniku dochodów podatkowych na jednego mieszkańca w gminie do wskaźnika Gminy Głusk.

Kolegium nie wyklucza faktu, iż gmina Strzyżewice może być najbliższą gminą w rozumieniu powyżej przytoczonych przepisów ustawy o systemie oświaty, jednakże nie jest prawidłowe określanie nazwy tej gminy w przedmiotowej uchwale, ponieważ takie działanie nie należy do kompetencji rady gminy. Ponadto w kolejnych latach może się zmienić wskaźnik dochodów i już gmina Strzyżewice nie będzie gminą najbliższą.

Należy przy tym zaznaczyć, że stosownie do art. 78a ust. 17 ustawy o systemie oświaty, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra narzędzie pomocnicze w postaci elektronicznej aplikacji do wyznaczania, dla każdej gminy i powiatu, gmin i powiatów spełniających warunki, o których mowa w art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Ustalenie "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole" sprowadza się więc do każdorazowego (w przypadku zmian) wyboru – na podstawie tej aplikacji – gminy spełniającej warunki ustawowe i należy do zadań organu wykonawczego gminy.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Głusk, o której mowa w sentencji - należy uznać za uzasadnione.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk, w terminie do 27 marca 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 marca 2017 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Głusk.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.