

Uchwała Nr 25/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 17 stycznia 2017 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Kraśniku.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 i § 5 ust. 6 uchwały Nr XXV-209/2016 Rady Powiatu w Kraśniku z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych funkcjonujących na terenie Powiatu Kraśnickiego oraz zakresu i trybu kontroli przewidzianej ich pobrania i wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 78d ust. 1, art. 80 ust. 3ae, 3a i ust. 4 oraz art. 89c ust. 1, art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 3ad i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 3 stycznia 2017 r. uchwały Rady Powiatu w Kraśniku, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały Rada Powiatu w Kraśniku postanowiła, że „Dotacje obliczane w oparciu o część oświatową subwencji ogólnej, do czasu otrzymania przez Powiat Kraśnicki metryczki subwencji na dany rok budżetowy, nalicza się na podstawie danych wynikających z metryczki za ubiegły rok budżetowy. Po otrzymaniu metryczki na aktualny rok budżetowy, wysokość dotacji podlega zweryfikowaniu z uwzględnieniem wielkości wynikających z tej metryczki, począwszy od transzy za styczeń tego samego roku budżetowego”. Zgodnie z art. 78d ust. 1 i art. 89c ust. 1 ustawy o systemie oświaty jeżeli ustawa budżetowa na rok budżetowy została ogłoszona po dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych, w zakresie kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, ustala się:

- 1) w okresie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upływa 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzedzającym rok budżetowy;
- 2) w okresie od pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Z cytowanego przepisu wynika, że to ustawodawca uregulował w sposób wyraźny i niewymagający doprecyzowania ze strony organu stanowiącego powiatu, zasady ustalania dotacji w okresie przejściowym obejmującym sytuacje, w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia poprzedzający rok budżetowy. Uregulowanie tego zagadnienia w uchwale powiatu i to w sposób odmienny od przyjętego w ustawie, stanowi wyraźne przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z postanowieniami uchwały dotacje przekazywane są na rzeczywistą liczbę uczniów, wychowanków według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca przedłożonej do 5 dnia miesiąca (§ 5 ust. 3), z wyjątkiem dotacji za miesiące lipiec – sierpień. § 5 ust. 6 uchwały stanowi bowiem, że dotacje za te miesiące "(...) przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów lub wychowanków z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów po złożeniu tej informacji, (...)". Postanowienia te oznaczają, że w lipcu i sierpniu podstawę ustalenia dotacji stanowi nie rzeczywista liczba uczniów, ale liczba uczniów wpisanych na listę w miesiącu czerwcu, według stanu na pierwszy dzień miesiąca, z uwzględnieniem wyłącznie uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec. Regulacje te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca, z naruszeniem art. 80 ust. 3ae, 3a i art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 3ad ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisami dotacje przysługują na każdego ucznia, czyli również na uczniów dopisanych do listy uczniów w miesiącach wakacyjnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Krasniku, w terminie do 30 stycznia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

31 stycznia 2017 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Krasniku.

Przedstawiciel Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Krasniku,
2. Zarząd Powiatu w Krasniku.