

Uchwała Nr 71/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 czerwca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Abramów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Nr XXIX/134/2017 Rady Gminy Abramów z dnia 19 maja 2017 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku od nieruchomości na terenie Gminy Abramów, z powodu sprzeczności z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Abramów, o której mowa w sentencji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 26 maja 2017 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium podjęło uchwałę Nr 69/2017 z dnia 8 czerwca 2017 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 pkt 1, 3 i 4 uchwały Rada Gminy Abramów postanowiła zwolnić od podatku od nieruchomości:

- budynki mieszkalne lub ich części stanowiące własność osób fizycznych lub będących w ich samoistnym posiadaniu z wyjątkiem związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej,
- budynki lub ich części oraz grunty zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych,
- budynki lub ich części zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury, z wyjątkiem wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej.

Wskazane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy.

Zwolnienia wprowadzone § 1 pkt 1, 3 i 4 uchwały Rady Gminy Abramów obejmują natomiast nieruchomości konkretnie wskazanych podmiotów: „(...) stanowiące własność osób fizycznych (...)”, „(...) zajęte wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych (...)” i „(...) zajęte na prowadzenie działalności kulturalnej przez samorządowe instytucje kultury (...)” mają więc w istocie charakter podmiotowy, co wyklucza możliwość uchwalenia ich przez Radę Gminy na podstawie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Skoro bowiem przepis kompetencyjny zezwala radzie gminy wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, to tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze.

Potwierdza to ukształtowania linia orzecznicza sądów administracyjnych, np.: wyrok NSA z 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK1785/10 czy wyrok NSA z 5 kwietnia 2011 r., sygn. akt II FSK1945/09.

Z kolei w § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Abramów wprowadziła zwolnienie od podatku od nieruchomości określone w art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, podczas gdy art. 7 ust. 3 tej ustawy upoważnia ją do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Rada gminy nie może zatem wprowadzać zwolnień podatkowych, które są już ujęte w ustawach.

Rada Gminy Abramów nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Abramów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Abramów,
2. Wójt Gminy Abramów.