

Uchwała Nr 70/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 czerwca 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Lublinie.

Na podstawie art. 76 ust. 1 i art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 ust. 4 uchwały Nr XXXV/361/2017 Rady Powiatu w Lublinie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie określenia zasad i trybu postępowania w sprawie udzielenia z budżetu Powiatu Lubelskiego pomocy finansowej w formie dotacji celowej spółkom wodnym, działającym na terenie Powiatu Lubelskiego oraz sposobu jej rozliczania z powodu sprzeczności tego zapisu z art. 164 ust. 5c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r., poz. 469 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium RIO, po zbadaniu doręczonej 22 maja 2017 r. uchwały Rady Powiatu w Lublinie, o której mowa w sentencji, uznało, że w części podanej w sentencji została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa i dlatego uchwałą Nr 68/2017 z 25 maja 2017 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności tej części uchwały.

Badana uchwała dotyczy udzielania dotacji spółkom wodnym. Zgodnie z przepisami art. 164 ust. 5a - 5c spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Pomoc ta polega na udzielaniu dotacji celowej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a zasady udzielania dotacji, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały.

Rada Powiatu w Lublinie podjęła uchwałę określającą zasady i tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji spółkom wodnym i sposób jej rozliczania. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie uchwała, w przeważającej większości, nie narusza prawa, z wyjątkiem treści § 3 ust. 4, zgodnie z którym Zarząd Powiatu może uzależnić rozpatrzenie wniosków spółek wodnych o udzielenie dotacji, od złożenia w określonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów. Zapis ten pozostaje w istotnej sprzeczności z art. 164 ust. 5c ustawy – Prawo wodne.

Zgodnie z tym przepisem, to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego posiada kompetencje do określania zasad udzielania dotacji i nie ma prawa ich przekazywać na rzecz organu wykonawczego, tak jak miało to miejsce w rozpatrywanym przypadku. Rada Powiatu w § 3 ust. 3 uchwały, określiła w sposób enumeratywny elementy składanego wniosku, natomiast w ust. 4 umocowała zarząd powiatu do żądania dodatkowych informacji lub dokumentów niezwiązanych z tym wykazem, jednocześnie dając prawo zarządowi rozpatrywania wniosku pod warunkiem ich dostarczenia. W efekcie wnioski mogą być rozpatrywane na podstawie innych, niż określiła to rada, informacji lub dokumentów. Takie rozwiązanie daje nieuprawnioną kompetencję zarządowi do kreowania zasad udzielania dotacji, podczas gdy rada może jedynie upoważnić zarząd do żądania uzupełnienia wniosku o brakujące dane, określone w uchwale rady powiatu.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację, stwierdzenie nieważności części uchwały Rady Powiatu w Lublinie, o której mowa w sentencji - należy uznać za uzasadnione.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu w Lublinie prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Lublinie,
2. Zarząd Powiatu w Lublinie.