

Uchwała Nr 32/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 31 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Kraśniku.

Na podstawie art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 3 i § 5 ust. 6 uchwały Nr XXV-209/2016 Rady Powiatu w Kraśniku z dnia 21 grudnia 2016 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych funkcjonujących na terenie Powiatu Kraśnickiego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu istotnego naruszenia art. 78d ust. 1, art. 80 ust. 3ae, 3a i ust. 4 oraz art. 89c ust. 1, art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 3ad i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Powiatu w Kraśniku, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 3 stycznia 2017 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium podjęło uchwałę Nr 25/2017 z dnia 17 stycznia 2017 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały Rada Powiatu w Kraśniku postanowiła, że „Dotacje obliczane w oparciu o część oświatową subwencji ogólnej, do czasu otrzymania przez Powiat Kraśnicki metryczki subwencji na dany rok budżetowy, nalicza się na podstawie danych wynikających z metryczki za ubiegły rok budżetowy. Po otrzymaniu metryczki na aktualny rok budżetowy, wysokość dotacji podlega zweryfikowaniu z uwzględnieniem wielkości wynikających z tej metryczki, począwszy od transzy za styczeń tego samego roku budżetowego”. Zgodnie z art. 78d ust. 1 i art. 89c ust. 1 ustawy o systemie oświaty jeżeli ustawa budżetowa na rok budżetowy została ogłoszona po dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, wysokość dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych, w zakresie kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, ustala się:

- 1) w okresie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upływa 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzedzającym rok budżetowy;

2) w okresie od pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Z cytowanego przepisu wynika, że to ustawodawca uregulował w sposób wyraźny i niewymagający doprecyzowania ze strony organu stanowiącego powiatu, zasady ustalania dotacji w okresie przejściowym obejmującym sytuacje, w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia poprzedzający rok budżetowy. Uregulowanie tego zagadnienia w uchwale powiatu i to w sposób odmienny od przyjętego w ustawie, stanowi wyraźne przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z postanowieniami uchwały dotacje przekazywane są na rzeczywistą liczbę uczniów, wychowanków według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca przedłożonej do 5 dnia miesiąca (§ 5 ust. 3), z wyjątkiem dotacji za miesiące lipiec – sierpień § 5 ust. 6 uchwały stanowi bowiem, że dotacje za te miesiące "(...) przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów lub wychowanków z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy uczniów po złożeniu tej informacji, (...)". Postanowienia te oznaczają, że w lipcu i sierpniu podstawę ustalenia dotacji stanowi nie rzeczywista liczba uczniów, ale liczba uczniów wpisanych na listę w miesiącu czerwcu, według stanu na pierwszy dzień miesiąca, z uwzględnieniem wyłącznie uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec. Regulacje te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca, z naruszeniem art. 80 ust. 3ae, 3a i art. 90 ust. 2a, 3, 3a, 3ad ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisami dotacje przysługują na każdego ucznia, czyli również na uczniów dopisanych do listy uczniów w miesiącach wakacyjnych.

Rada Powiatu w Kraśniku nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanych naruszeń prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Powiatu w Kraśniku prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Kraśniku,
2. Zarząd Powiatu w Kraśniku.