

Uchwała Nr 23/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 17 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Serniki.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 2 ust. 3 i 4 uchwały Nr XXVIII/175/2016 Rady Gminy Serniki z dnia 27 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych przez osoby fizyczne i osoby prawne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Serniki, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 2 stycznia 2017 roku. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium podjęło uchwałę Nr 17/2017 z dnia 4 stycznia 2017 roku w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały, uznając że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 ust. 3 i 4 uchwały Rada Gminy – w związku z brakiem na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę Serniki – postanowiła, że "Niepubliczne przedszkola, nie będące przedszkolami specjalnymi, które nie spełniają warunków, określonych w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy Serniki dotację w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli w Gminie Miasto Ostrów Lubelski (...)" natomiast niepubliczne przedszkola spełniające wymagania określone w art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, otrzymują z budżetu gminy Serniki dotację "(...) w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli w Gminie Miasto Ostrów Lubelski (...)", z przekroczeniem kompetencji określonych w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. W przepisie tym brak jest bowiem upoważnienia organu stanowiącego do wskazania "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole". Kwestie ustalenia takiej gminy reguluje art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem

przez "najbliższą gminę prowadzącą przedszkole" w przypadku gminy wiejskiej należy rozumieć gminę graniczącą będącą także gminą wiejską, spełniającą określone w tym przepisie warunki. W przypadku gminy Serniki, będącej gminą wiejską, nie może więc to być Ostrów Lubelski, który jest gminą miejsko – wiejską. Należy przy tym zaznaczyć, że stosownie do art. 78a ust. 17 ustawy o systemie oświaty, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej urzędu obsługującego tego ministra narzędzie pomocnicze w postaci elektronicznej aplikacji do wyznaczania, dla każdej gminy i powiatu, gmin i powiatów spełniających warunki, o których mowa w art. 78a ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Ustalenie "najbliższej gminy prowadzącej przedszkole" sprowadza się więc do każdorazowego wyboru – na podstawie tej aplikacji – gminy spełniającej warunki ustawowe i należy do zadań organu wykonawczego jst.

Rada Gminy Serniki nie zweryfikowała – we własnym zakresie – wskazanego naruszenia prawa, wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie podtrzymując swoje stanowisko zawarte we wszczęciu postępowania, orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Serniki prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Serniki,
2. Wójt Gminy Serniki.