

Uchwała Nr 1/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Ułęż.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/103/16 Rady Gminy Ułęż z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatków: od nieruchomości, rolnego i leśnego, w części dotyczącej załączników do uchwały, w pozycjach w których zawarto wymóg podania przez podatnika danych dotyczących:

1) numeru telefonu, faksu i adresu e-mail t.j.:

- w załącznikach Nr 1, 2, 5, 6, 9 i 10 – część D.3;

2) numerów ksiąg wieczystych (zbiorów dokumentów) oraz nazw sądów, t.j.:

- w załącznikach Nr 3, 7 i 11 – część C.4;

3) oświadczeń o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”, zawartych w:

- załącznikach Nr 1, 9 i 10 – w części G,
- załącznikach Nr 2 i 5 – w części H,
- załączniku nr 6 – w części I;

- z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 716), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 617) i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 374).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2016 r. podjęło uchwałę Nr 276/2016 sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Podstawą prawną podjęcia badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, w których powinny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru odpowiednio podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Gminy Ułęż określając wzory formularzy podatkowych wykroczyła poza delegację wynikającą z powołanych wyżej przepisów ustaw podatkowych. W wymienionych w sentencji niniejszej uchwały pozycjach załączników zamieszczono rubryki wymagające podania przez podatników danych dotyczących: numerów ksiąg wieczystych i zbiorów dokumentów prowadzonych dla nieruchomości, wraz ze wskazaniem prowadzących je sądów, numerów telefonów, faksów oraz adresów e-mail podatników. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1629) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja ta – prowadzona przez starostów i udostępniana organom podatkowym – zawiera informacje na temat numerów ksiąg wieczystych i zbiorów dokumentów, wobec tego nieuzasadnione jest wymaganie podania tych danych zawarte w przyjętych przez Radę formularzach. Dane dotyczące sposobów kontaktu z podatnikiem również nie znajdują uzasadnienia jako niezbędne do dokonania wymiaru i poboru podatku. Dane te służą jedynie usprawnieniu kontaktów między podatnikiem a organem podatkowym i nie mogą być traktowane jako bezwzględnie wymagane w składanych deklaracjach i informacjach. Przewidując ich podawanie w przyjętych wzorach, rada powinna wyraźnie zaznaczyć, że wypełnienie przez podatnika odpowiedniej pozycji deklaracji/informacji jest dobrowolne.

Odnosząc się do zarzutu dotyczącego zawartych w załącznikach oświadczeń o znajomości przepisów Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością Kolegium RIO uznaje, że ustanowienie obowiązku składania tego rodzaju oświadczeń również wykracza poza zakres przepisów delegacyjnych. Dodatkowo należy zauważyć, że odpowiedzialność karna skarbową może wystąpić wyłącznie po zaistnieniu przesłanek określonych w tym kodeksie, niezależnie od faktu złożenia przez podatnika oświadczenia o treści wskazanej w załącznikach do przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności części uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej uchwały w części wskazanej w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Ułęż prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Ułęż,
2. Wójt Gminy Ułęż.