

Uchwała Nr 243/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 listopada 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Baranów.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego, na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XX/164/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 31 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia obowiązku składania Wójtowi Gminy Baranów deklaracji na opłatę reklamową oraz ustalenia wzoru formularza deklaracji na opłatę reklamową, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Baranów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 listopada 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 8 listopada 2016 r. uchwałę Nr 242/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji (stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały). W treści formularza nie przewidziano pozycji, w której składający deklarację mógłby podać pełną kwotę dziennej opłaty reklamowej. Zgodnie z art. 17b ust. 1-3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłata reklamowa składa się z części stałej i części zmiennej. Część stała ma zryczałtowaną wysokość niezależną od pola powierzchni tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego służącego ekspozycji reklamy. Natomiast część zmienna zależy od wielkości pola powierzchni tablicy lub urządzenia reklamowego służących ekspozycji reklamy. Suma prawidłowo obliczonych części – z uwzględnieniem pola powierzchni tablicy lub urządzenia reklamowego - daje kwotę należnej opłaty dziennej od danej tablicy lub urządzenia reklamowego.

W deklaracji przewidziano jedynie możliwość wpisania wysokości części stałej opłaty dziennej i oddzielnie części zmiennej opłaty dziennej, bez możliwości ustalenia całej kwoty opłaty reklamowej. Złożona deklaracja powinna zawierać również pozycję (rubrykę) na wstawienie wyliczonej kwoty opłaty dziennej do zapłaty, a nie jedynie dane, w oparciu o które opłatę będzie można wyliczyć. Jest to główna pozycja deklaracji, której zabrakło w ocenianej deklaracji wprowadzonej przez Radę Gminy Baranów. Kwotę należnej opłaty deklaracji musi podawać podatnik, nie może tego obliczać organ.

W treści załącznika zostały zamieszczone – w części D. „Dane składającego(ych) deklarację” – zapisy zobowiązujące podatnika do podania numeru telefonu i adresu e-mail podatnika. W ocenie Kolegium RIO takie zapisy wykraczają poza zakres delegacji ustawowej, zgodnie z którą w formularzu mogą znaleźć się dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru opłaty reklamowej. Dane te, zdaniem Kolegium, nie są danymi niezbędnymi do wymiaru i poboru opłaty reklamowej. Wpisanie tych informacji do deklaracji może mieć jedynie charakter fakultatywny, zależny wyłącznie od woli podatnika.

Powyższe dwie nieprawidłowości Kolegium RIO w Lublinie oceniło jako istotne naruszenia prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej, o której mowa w sentencji.

Sekretarz Gminy, działający z upoważnienia Wójta Gminy, w wyznaczonym terminie złożył do RIO w Lublinie wyjaśnienia, z których wynika, że zakwestionowane przez Kolegium RIO zapisy załącznika do uchwały zostaną poprawione na najbliższej sesji, która odbędzie się 25 listopada 2016 r. Ze względu na upływ terminów ustawowych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w oparciu o powołane na wstępie przepisy prawa orzekło jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Baranów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Baranów,
2. Wójt Gminy Baranów.