

Uchwała Nr 185/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Janowiec.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIX/140/2016 Rady Gminy Janowiec z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6c ust. 2 i 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 lipca 2016 r. uchwały Rady Gminy Janowiec, o której mowa w sentencji, uznało, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa i 19 lipca 2016 r. wszczęło postępowanie w celu stwierdzenia nieważności tej uchwały.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy Janowiec określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Uchwała jest konsekwencją wprowadzenia ryczałtowej opłaty od tych nieruchomości, dokonanego na mocy Uchwały Nr XIX/138/2016 Rady Gminy Janowiec z dnia 30 czerwca 2016 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty – również kwestionowanej przez Kolegium RIO.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie, przedmiotowa uchwała narusza prawo w istotny sposób.

Zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne) obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Według art. 6c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (ust. 1). Fakultatywnie rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (ust. 2). Uchwała ta może dotyczyć wszystkich właścicieli nieruchomości lub właścicieli określonych nieruchomości, w szczególności nieruchomości na których jest prowadzony określony rodzaj działalności (ust. 3).

Z powyżej przytoczonych regulacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że gmina ma obowiązek objąć systemem gospodarowania odpadów komunalnych jedynie nieruchomości zamieszkałe. System polega na tym, że za odebranie od właścicieli tych nieruchomości odpadów pobiera się opłatę. Natomiast od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych gmina może pobierać opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w sytuacji gdy uprzednio rada gminy przejęła odbieranie odpadów z tych nieruchomości – w trybie uchwały podjętej na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W odniesieniu do Gminy Janowiec należy stwierdzić, że Rada Gminy nie przejęła odbierania odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, a właścicieli domków letniskowych i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe obciążono opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określono wzór deklaracji o wysokości opłaty od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a także wskazano termin złożenia deklaracji. Niewątpliwie powyższe nieruchomości należy zaliczyć do nieruchomości o charakterze niemieszkalnym, nieruchomości te nie służą osobom w nich przebywającym do stałego zamieszkiwania, a jedynie do wypoczynku i rekreacji. O charakterze domków letniskowych i nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych jako nieruchomości niezamieszkałych przesądza też wykładnia art. 6j ust. 3c tej ustawy. Według tego przepisu ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach letniskowych i rekreacyjno-wypoczynkowych, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. A w przepisie tym jest mowa o stawce od pojemnika, których ilość i pojemność przesądza o wysokości opłaty od nieruchomości niezamieszkałych - zgodnie z art. 6j ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obciążenie właścicieli nieruchomości letniskowych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a w konsekwencji również obowiązkiem składania deklaracji o wysokości opłaty od tych nieruchomości, wobec braku uprzedniego objęcia gminnym systemem zagospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych, stanowi istotne naruszenie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wymienionych w sentencji. Właściciele ci nie muszą płacić opłaty za gospodarowanie odpadami na rzecz gminy ani składać deklaracji, mają zaś obowiązek zawrzeć prywatne umowy z odbiorcą odpadów na ich odbieranie, zgodnie z wymogiem art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyżej przedstawione uzasadnienie – należało orzec jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Janowiec prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Janowiec,
2. Wójt Gminy Janowiec.