

Uchwała Nr 151/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wojciechów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 6 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV/99/16 Rady Gminy Wojciechów z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Wojciechów z tytułu wykonania budżetu za 2015 r., z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Wojciechów, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 6 lipca 2016 r. W wyniku wstępnej jej oceny, na podstawie kryterium legalności, prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie zawiadomił pismem z 7 lipca 2016 r. przewodniczącego Rady Gminy Wojciechów o rozpatrzeniu w trybie nadzoru uchwały na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 19 lipca 2016 r.

Przedstawiciel Rady Gminy miał prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Mocą kwestionowanej uchwały Rada Gminy Wojciechów nie udzieliła wójtowi gminy absolutorium z tytułu wykonania budżetu w 2015 r. Przed podjęciem tej uchwały Rada Gminy zapoznawała się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu gminy w 2015 r.,
- 2) sprawozdaniem finansowym za 2015 r.,
- 3) opiniami składu orzekającego RIO w Lublinie z dnia 14 kwietnia 2016 r. o sprawozdaniu z wykonywania budżetu gminy i z dnia 20 czerwca 2016 r. o pozytywnym zaopiniowaniu wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w sprawie udzielania absolutorium Wójtowi,
- 4) informacją o stanie mienia komunalnego,
- 5) stanowiskiem – uchwałą Komisji Rewizyjnej z dnia 10 czerwca 2016 r., która postanowiła:
 - pozytywnie zaopiniować wykonanie budżetu gminy w 2015 r.,

- wystąpić z wnioskiem do Rady Gminy w sprawie udzielenia absolutorium wójtowi.

Rada Gminy Wojciechów na sesji w dniu 29 czerwca 2016 r. rozpatrzyła i zatwierdziła sprawozdanie finansowe wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu w 2015 r. Przed podjęciem uchwały w tym przedmiocie, informację o wykonaniu budżetu przedstawił wójt gminy. Głosów w dyskusji, zapytań i wątpliwości ze strony radnych nie było.

W kolejnym punkcie porządku sesji dotyczącym udzielenia absolutorium wójtowi, przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy poinformował radnych o podjętej przez Komisję Rewizyjną uchwale z 10 czerwca 2016 r., w której Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu gminy i wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium wójtowi. Żaden z radnych nie zabrał głosu w dyskusji, nie zadał pytania, ani nie ustosunkował się do uchwały Komisji Rewizyjnej. W wyniku przeprowadzonego głosowania, w którym wzięło udział 14 radnych, za projektem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium głosowało 4 radnych, przeciw głosowało 9 radnych i 1 wstrzymał się od głosu. W wyniku tego głosowania Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XXIV/99/16 w sprawie nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Odnosząc się do powyższego stanu faktycznego – w ocenie Kolegium RIO w Lublinie – należy podkreślić, że ustawodawca wyraźnie postanowił w art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym o przesłankach głosowania nad uchwałą w sprawie absolutorium. Z przepisu tego wynika wprost, że jedyną faktycznie i prawnie uzasadnioną podstawą udzielenia lub nieudzielenia absolutorium jest ocena wykonania budżetu. Zatem uchwała w sprawie absolutorium dla wójta musi być podejmowana na podstawie oceny wykonania budżetu lub jego części, a więc wykonania planu dochodów, planu wydatków, w tym inwestycji, planu przychodów, planu rozchodów i innych elementów uchwały budżetowej.

Instytucja absolutorium jest więc wyłącznie podsumowaniem wykonania budżetu, zastrzeżenia odnoszące się do całokształtu pracy wójta nie mogą stanowić podstawy do oceny w tym zakresie. Absolutorium jest elementem zamykającym gospodarkę budżetową gminy za miniony rok budżetowy.

W tej konkretnej sprawie, przed podjęciem uchwały w sprawie absolutorium, Rada Gminy w ogóle nie odniosła się do elementów wykonania budżetu, w istocie nie dokonała też oceny uchwały Komisji Rewizyjnej w tym przedmiocie. Żaden z radnych – na sesji – werbalnie nie zgłosił jakiegokolwiek uwagi lub pytania do sprawozdania z wykonania budżetu, czy do opinii Komisji Rewizyjnej. Tak więc na sesji Rady Gminy nie sprecyzowano (nie określono) podstawy do negatywnej oceny wykonania budżetu lub jego części, jako przesłanki do nieudzielenia absolutorium. Należy domniemywać w tej sytuacji, że instytucję absolutorium większość radnych uznała za przesłankę do oceny pracy wójta z innych przyczyn niż budżetowe. Nie oznacza to, że rada gminy nie może ocenić wójta na podstawie innego kryterium i z innych powodów, ale może to mieć miejsce w innym niż absolutoryjnym trybie. Dlatego – w ocenie Kolegium RIO – kwestionowana uchwała pozostaje w sprzeczności z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Rada Gminy Wojciechów w wyznaczonym terminie, tj. do 18 lipca 2016 r. nie odniosła się do wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło nieważność uchwały, o której mowa w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wojciechów prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wojciechów,
2. Wójt Gminy Wojciechów.