

Uchwała Nr 125/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 czerwca 2016 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Wólka.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/136/2016 Rady Gminy Wólka z dnia 25 maja 2016 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 226 ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Wólka, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 30 maja 2016 roku. W wyniku wstępnej oceny uchwały w oparciu o kryterium legalności stwierdzono w niej zapisy budzące zastrzeżenia, co do zgodności z prawem. W związku z tym Przewodniczący Rady Gminy Wólka, zawiadomieniem z 10 czerwca 2016 roku, został poinformowany, że na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 czerwca br o godzinie 9:40 będzie rozpatrywana, w trybie nadzoru, sprawa zgodności tej uchwały z prawem. Jednocześnie Przewodniczący rady Gminy Wólka został poinformowany o możliwości złożenia w tej sprawie wyjaśnień bądź dodatkowych informacji mających istotne znaczenie dla sprawy.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Wólka dokonała m.in. zwiększenia planowanych dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat w latach 2017 – 2018 (zał. nr 1 "Wieloletnia prognozy finansowa", poz 1.1.3), w 2017 roku o 1.213.550 zł, a w 2018 roku o 180.000 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości, dołączonych do uchwały, brak jest uzasadnienia wzrostu tych dochodów, co uniemożliwia Kolegium ocenę realistyczności powyższych zmian, a taki warunek – zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – spełniać ma wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego.

17 czerwca br. do RIO w Lublinie wpłynęły wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Gminy Wólka dotyczące uchwały Nr XXII/136/2016 Rady Gminy Wólka z dnia 25 maja 2016 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z których wynika że celem zwiększenia, postanowieniami tej uchwały, dochodów z tytułu podatków i opłat było zapewnienie finansowania projektu pn “Wsparcie wykorzystania OZE” z PROWL 2014 – 2020 (w zał. Nr 2 “Wykaz przedsięwzięć do wpf” projekt ujęty został pn “PGN Instalacja odnawialnych źródeł energii ze szczególnym naciskiem na montaż mikroinstalacji fotowoltaicznych – Inwestycje wysokonakładowe”) oraz że “w momencie podpisania umowy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Lubelskiego na dofinansowanie, kwoty z lat 2017 – 2018 zostaną przeniesione z pozycji “podatki i opłaty” do pozycji “z tytułu dotacji oraz środków na inwestycje”.

W ocenie Kolegium wyjaśnienia te nie zasługują na uwzględnienie ponieważ zgodnie z zasadami planowania budżetu, po złożeniu wniosku o dofinansowanie projektu “Wsparcie wykorzystania OZE” dotacją z PROWL należało właśnie dochody z tego tytułu ująć w latach 2017 - 2018 w wieloletniej prognozie finansowej w pozycji: 1.2 “Dochody majątkowe”, 1.2.2 “z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje”. Wyjaśnienia złożone przez Przewodniczącego Rady Gminy Wólka potwierdzają tylko brak faktycznych przesłanek do zwiększenia dochodów gminy z tytułu podatków i opłat w latach 2017 - 2018, a więc niezachowanie wymogu realistyczności tych dochodów, co pozostaje w sprzeczności z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Wólka prawo wniesienia skargi – za pośrednictwem RIO w Lublinie – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.