

Uchwała Nr 55/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016r.

w sprawie stwierdzenia wydania uchwały Zarządu Województwa Lubelskiego z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 78 ust. 1 i art. 82 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2015 r., poz. 1392 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr LXXV/1590/2015 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok, w części dokonania zmian planu wydatków majątkowych w załączniku Nr 3 „Wydatki majątkowe Województwa Lubelskiego na 2015 rok” w dz. 750 rozdz. 75018, została wydana z naruszeniem art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 12 pkt 1 uchwały Nr IV/36/2014 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2015 rok.
2. Nie stwierdza się nieważności uchwały, o której mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tej uchwały z powodu zakończeniu roku budżetowego.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 5 stycznia 2016 r. uchwały Zarządu Województwa Lubelskiego, o której mowa w sentencji uchwały, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Zarząd Województwa Lubelskiego dokonał zmian w budżecie województwa, polegających m.in. na zwiększeniu – w załączniku Nr 3 do uchwały „Wydatki majątkowe Województwa Lubelskiego na 2015 rok” – w dz. 750 „Administracja publiczna”, rozdz. 75018 „Urzędy Marszałkowskie” planu wydatków majątkowych o kwotę 61.829,89 zł z przeznaczeniem na „Zakup komputerów”, z jednoczesnym zmniejszeniem planu wydatków majątkowych w tym samym dziale i rozdziale o łączną kwotę 61.829,89 zł, z przeznaczeniem na „Rozbudowę infrastruktury serwerowej (o 7.079,59 zł), „Rozbudowę infrastruktury sieciowej” (o 47.477,90 zł) i „Zakup urządzeń sieciowych” (o 7.272,40 zł).

Dokonanie przez Zarząd Województwa Lubelskiego zwiększenia i zmniejszenia planu wydatków majątkowych w dziale 750 rozdział 75018 o kwotę 61.829,89 nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia wynikającego z art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz § 12 pkt 1 uchwały Nr IV/36/2014 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2015 rok.

Zgodnie z art. 257 w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 stanowi zaś, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Sejmik Województwa Lubelskiego w § 12 pkt 1 uchwały budżetowej na 2015 rok, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, upoważnił Zarząd Województwa do dokonywania zmian w planie wydatków **bieżących** w ramach działów klasyfikacji budżetowej, w tym zmian planu wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Dokonując zwiększenia i zmniejszenia – w załączniku Nr 3 – planu wydatków majątkowych w dziale 750 „Administracja publiczna”, rozdz. 75018 „Urzędy Marszałkowskie o 61.829,89 zł Zarząd Województwa naruszył wskazane wyżej przepisy ustawy o finansach publicznych oraz § 12 pkt 1 uchwały budżetowej województwa na 2015 rok.

Mimo istotnego naruszenia wskazanych przepisów ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanej uchwały Zarządu Województwa Lubelskiego w sprawie zmian w uchwale budżetowej na 2015 rok, gdyż budżet województwa na 2015 rok – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o podjęciu przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwały z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Zarządowi Województwa Lubelskiego prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Sejmik Województwa Lubelskiego,
2. Zarząd Województwa Lubelskiego.