

**Uchwała Nr 28/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 4 stycznia 2016r.**

w sprawie stwierdzenia wydania zarządzenia Wójta Gminy Siedliszcze z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 r. , poz. 1515 ) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. , poz. 267 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

1. Stwierdza się, że zarządzenie Nr 65/2015 Wójta Gminy Siedliszcze z dnia 2 grudnia 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 r. zostało wydane w naruszeniu art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz § 10 uchwały Nr III/9/14 Rady Gminy Siedliszcze z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2015 rok.
2. Nie stwierdza się nieważności zarządzenia, o którym mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tego zarządzenia z powodu zakończeniu roku budżetowego.

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonego 21 grudnia 2015 r. zarządzenia Wójta Gminy Siedliszcze, o którym mowa w sentencji uchwały, stwierdziło, że zostało ono podjęte z naruszeniem prawa.

Badanym zarządzeniem Wójt Gminy dokonał zmian w budżecie gminy polegających na zwiększeniu planu dochodów w rozdziale 60016 „Drogi publiczne gminne”, §6330 o kwotę 50 000 zł, którą w całości przeznaczył na zwiększenie planu wydatków w rozdziale 60016, na zadanie inwestycyjne „Modernizacja drogi gminnej nr 104567L w m. Chojniec – Chojno Stare”. Jednocześnie Wójt Gminy dokonał zmniejszenia planu wydatków na wskazaną inwestycję o 50 000 zł, tj. o środki własne, które wcześniej zaangażował w planie wydatków na to zadanie. Kwota 50 000 zł pochodząca ze zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 „Transport i łączność”, rozdział 60016 „Drogi publiczne gminne” została przeznaczona na zwiększenie planu wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo”, rozdział 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi” na zadanie inwestycyjne „Przebudowa ujęcia wody w Siedliszczu”, którego plan (po dokonaniu przeniesień wydatków w ramach działu 010) ustalono na kwotę 71 120 zł.

Dokonanie przez Wójta Gminy zmniejszenia planu wydatków w dziale 600 rozdział 60016 o kwotę 50 000 zł i zwiększenie planu wydatków o tę kwotę w dziale 010 rozdział 01010 nastąpiło z przekroczeniem zakresu upoważnienia wynikającego z art. 257 i art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r.,

poz. 885 z późn. zm.) oraz § 10 uchwały Nr III/9/14 Rady Gminy Siedliszcze z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2015 rok.

Zgodnie z art. 257 wójt gminy w toku wykonywania budżetu może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;
- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Przepis art. 258 ust. 1 pkt 1 stanowi zaś, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Rada Gminy Siedliszcze w § 10 uchwały budżetowej na 2015 rok, zgodnie ze wskazanym przepisem, upoważniła Wójta Gminy do dokonywania zmian w planie wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej.

Dokonując zmniejszenia planu wydatków o 50 000 zł w dziale 600 „Transport i łączność” i zwiększenie planu wydatków o tę kwotę w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” Wójt Gminy naruszył wskazane przepisy ustawy o finansach publicznych oraz § 10 uchwały budżetowej gminy na 2015 rok.

Mimo istotnego naruszenia wskazanych przepisów ustawy o finansach publicznych nie stwierdza się nieważności kwestionowanego zarządzenia Wójta Gminy Siedliszcze w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 rok, gdyż budżet gminy na 2015 rok – zgodnie z zasadą roczności, sformułowaną w art. 211 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych – zakończył swój byt prawny i nie może być korygowany w następnym roku. Nieważności takiego aktu normatywnego w całości lub w części nie można stwierdzić, ponieważ akt ten wywołał nieodwracalne skutki prawne z powodu upływu roku budżetowego. Z tych względów orzeczono jedynie o podjęciu przez Wójta Gminy Siedliszcze zarządzenia z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Wójtowi Gminy Siedliszcze prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Siedliszcze,
2. Wójt Gminy Siedliszcze.