

Uchwała Nr 289/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łaziska.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 ust. 2 uchwały Nr XII/52/2015 Rady Gminy Łaziska z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 80 ust. 2, 2b, 2c, 3 i art. 90 ust. 1a, 1b, 1c, 2a, 2b, 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 22 grudnia 2015 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 10 grudnia 2015 r.

W ocenie Kolegium § 5 ust. 2 uchwały Rady Gminy Łaziska zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Gminy Łaziska badaną uchwałą określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. W § 5 ust. 2 tej uchwały Rada wprowadziła zasadę, wedle której osoba prowadząca dotowane podmioty oświatowe, w miesiącu lipcu i sierpniu – w informacji o liczbie uczniów – podaje liczbę z miesiąca czerwca. Takie rozwiązanie prowadziłyby, w praktyce, do naliczania i udzielania dotacji za miesiące

wakacyjne na liczbę uczniów według stanu z dnia 1 czerwca. Pozostaje to w sprzeczności z przepisami ustawy o systemie oświaty, podanymi w sentencji uchwały Kolegium RIO, zgodnie z którymi dotacja przysługuje na każdego ucznia dotowanej szkoły, przedszkola i innej formy wychowania przedszkolnego. Pozostawienie w obrocie prawnym kwestionowanego zapisu mogłoby powodować naruszenie tej zasady ustawowej w miesiącach lipcu i sierpniu poszczególnych lat budżetowych. W liczbie dzieci, na które naliczana byłaby dotacja nie ujmowano by faktycznej liczby dzieci z dni: 1 lipca i 1 sierpnia. Może bowiem się tak zdarzyć, iż jakaś liczba dzieci odejdzie z dotowanego podmiotu oświatowego po 1 czerwca (w szczególności dotyczy to przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego) lub zostanie przyjętych w okresie wakacyjnym. W pierwszym przypadku, zgodnie z ustawą o systemie oświaty, dotacja na takich uczniów już się nie należy, a w drugim, na nowo przyjętych uczniów dotacja się należy. Udzielanie dotacji za miesiące wakacyjne powinno się odbywać z uwzględnieniem liczby uczniów, ujętych w tych miesiącach, w prawidłowo prowadzonej dokumentacji przebiegu nauczania, dotowanego podmiotu oświatowego. Zapis § 5 ust. 2 uchwały Rady Gminy Łaziska powodowałby naliczanie i udzielanie dotacji na wadliwą liczbę uczniów w miesiącach lipcu i sierpniu.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łaziska w terminie do 31 grudnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10:30 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Łaziska, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łaziska,
2. Wójt Gminy Łaziska.