

Uchwała Nr 286/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Biała Podlaska.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XII/72/15 Rady Gminy Biała Podlaska z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, obejmującej :

1) załącznik nr 9:

- w części H. Oświadczenie i podpis podatnika/osoby reprezentującej podatnika w zakresie sformułowania „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”,

2) załącznik nr 1, 2, 5, 6, 9 i 10:

- w części D.1. Dane identyfikacyjne, poz. 10 w zakresie symbolu PKD w załącznikach nr 1, 5 i 9 określających wzory deklaracji oraz poz. 9 w zakresie symbolu PKD w załącznikach nr 2, 6 i 10 określających wzory informacji,

z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 465).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 21 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Biała Podlaska, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzory deklaracji oraz informacji na podatek od nieruchomości, rolny i leśny stanowiące załączniki nr 1 – 12 do uchwały.

We wzorze deklaracji na podatek leśny (załącznik nr 9 do uchwały), w części H. Oświadczenie i podpis podatnika/osoby reprezentującej podatnika, Rada zawarła sformułowanie zobowiązujące składającego deklarację do złożenia oświadczenia o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”. Zdaniem Kolegium obowiązek złożenia przywołanego wyżej

oświadczenia wykracza poza zakres delegacji z art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z jego treścią organ stanowiący określa wzory formularzy, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku leśnego. Odpowiedzialność karna skarbową – w ocenie Kolegium - może wystąpić niezależnie od złożenia takiego oświadczenia przez podatnika, ale wyłącznie po wystąpieniu przesłanek wynikających z ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U z 2013 r., poz. 186 z późn. zm.); podanie danych niezgodnych z prawdą nie jest równoznaczne z wystąpieniem tej odpowiedzialności.

Dodatkowo we wzorach deklaracji (załączniki nr 1, 5, 9) oraz wzorach informacji (załączniki nr 2, 6, 10), odpowiednio w poz. 9 i 10 wskazano symbol PKD, określający rodzaj prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności, identyfikowanej poprzez symbol PKD. Dane te nie są danymi niezbędnymi do wymiaru i poboru podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości i wykraczają poza zakres delegacji wynikającej z art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym.

Ponadto Kolegium uznało za zbędne zamieszczone w deklaracji na podatek leśny (załącznik nr 9), w pozycji B. Obowiązek złożenia deklaracji – objaśnienia stanowiącego, że „Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji pisemnego uzasadnienia przyczyny korekty – art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa”. Nie uwzględniają one bowiem obowiązującej od 1 stycznia 2016 r. zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r. poz. 1649). Mocą tej ustawy został znowelizowany przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 z późn. zm.), z treści którego wykreślono obowiązek dołączania wraz z korektą pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Biała Podlaska, w terminie do 31 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Biała Podlaska,
2. Wójt Gminy Biała Podlaska.