

**Uchwała Nr 285/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 22 grudnia 2015 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec całości uchwały Rady Gminy Zalesie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**postanawia:**

Wszczyła się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 3 ust. 3 i 6 uchwały Nr VIII/55/15 Rady Gminy Zalesie z dnia 3 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznego przedszkola prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystania z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 1b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, § 3 ust. 5 z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz § 6 ust. 4 z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust.1b ww. ustawy.

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 16 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Zalesie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części zapisów § 3 ust. 3 i 6, § 3 ust. 5 oraz §6 ust. 4, z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła w § 3 ust. 3 uchwały, że „niepubliczne przedszkola o których mowa w przepisie art.. 90 ust. 1 b ustawy o systemie oświaty otrzymują dotacje z budżetu Gminy Zalesie na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę...”, natomiast w przepisie § 3 ust. 6 uchwały odnośnie tych samych przedszkoli niepublicznych zapisano, że „niepubliczne przedszkola otrzymują na każdego ucznia objętego ta formą wychowania przedszkolnego dotacje z budżetu Gminy Zalesie w wysokości 82% wydatków bieżących na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego...”.

Z zestawienia tych dwóch przepisów wynika, że w przedszkolach niepublicznych w Gminie Zalesie raz przy ustaleniu dotacji dla tego rodzaju placówek, rada gminy odnosi się do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę Zalesie, a w drugim wypadku do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia ponoszonych przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego. Regulacja taka nie pozwala ustalić jednoznacznie co jest podstawą udzielania dotacji dla przedszkoli niepublicznych

w Gminie Zalesie i stoi w sprzeczności z przepisem art. 90 ust. 1 b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z przepisami tej ustawy dla wszystkich przedszkoli spełniający i niespełniających szczególne wymogi, powinna być stosowana jednakowa podstawa naliczania dotacji, którą powinny być albo wydatki na przedszkola gminne przewidziane w budżecie gminy albo w przypadku nieprowadzenia takiego przedszkola, wydatki z gminy najbliższej (art. 90 ust. 1 b).

Rada Gminy Zalesie wskazała jako podstawę prawną podjęcia uchwały przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty stanowiący podstawę prawną dla organu stanowiącego jst do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b ustawy, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji, który dotyczy placówek niepublicznych.

Zapis § 3 ust. 5 zawiera regulację dotyczącą publicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych. Zapis taki jest sprzeczny zarówno w tytulem jak i podstawą prawną uchwały, ponieważ dotyczy placówek publicznych.

Ponadto badaną uchwałą Rada Gminy odrębnie określiła zasady ustalania i przekazywania dotacji za miesiące lipiec i sierpień, wskazując w § 6 ust.4, że dotacje za miesiące lipiec-sierpień przekazywane są na podstawie informacji o liczbie uczniów w miesiącu czerwcu.

Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu dla przedszkoli niepublicznych, które funkcjonują przez cały rok, podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów lecz liczba uczniów wskazana przez jednostkę w informacji miesięcznej przedkładanej do dnia 10 czerwca według stanu na pierwszy dzień tego miesiąca (§ 6 ust. 2). Postanowienia te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 31 grudnia 2015 r.

4 stycznia br., o godz. 10.10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zalesie.

Uppełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymuje:**

1. Rada Gminy Zalesie
2. Wójt Gminy Zalesie