

Uchwała Nr 284/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Kraśnik.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/110/2015 Rady Miasta Kraśnik z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie wysokości dziennych stawek opłaty targowej, zasad ustalania, poboru, terminów płatności oraz określenia inkasentów i wysokości inkasa, z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), obowiązującą od 1 stycznia 2016 r. oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 7 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miasta Kraśnik, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badana uchwałą, Rada Miasta określiła wysokości dziennych stawek opłaty targowej, zasady jej ustalania, poboru, terminy płatności, inkasentów tej opłaty i wysokość wynagrodzenia za inkaso, ale w uchwale brak jest postanowień dotyczących wprowadzenia opłaty targowej na terenie miasta. Od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa będzie miała charakter fakultatywny, a decyzja o jej wprowadzeniu należy – zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) – do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Kolegium Rada Miasta powinna jednoznacznie wyrazić wolę skorzystania ze swojego ustawowego uprawnienia do wprowadzenia opłaty targowej na terenie miasta, poprzez wyraźny zapis w uchwale dotyczący tej kwestii.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa także w § 4 uchwały. Rada Miasta ustaliła, że „Pobrane kwoty opłaty targowej inkasenci przekazują na rachunek bankowy Urzędu Miasta Kraśnik lub wpłacają do kasy Urzędu Miasta Kraśnik w każdy ostatni dzień roboczy tygodnia”. Tak określony termin oznacza, że opłatę targową pobraną w piątek (ostatniego dnia roboczego tygodnia) inkasenci zobowiązani są wpłacić na rachunek bankowy lub do kasy Urzędu, tego samego dnia, a więc w terminie krótszym niż określony w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić chyba, że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Rada może zatem wydłużyć ustawowy termin płatności dla inkasentów, ale nie kompetencji do jego skracania.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Kraśnik, w terminie do 31 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2016 r., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Kraśnik.

Przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Kraśnik,
2. Burmistrz Miasta Kraśnik.