

**Uchwała Nr 281/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 22 grudnia 2015 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Rykach.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust. 6 uchwały Nr XVIII/103/2015 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 4 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Ryki przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, z powodu naruszenia art. 80 ust. 2, 2b, 2c i 3 oraz art. 90 ust. 1a, 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 11 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej w Rykach, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 4 ust. 6 uchwały Rada postanowiła, że dotacja za miesiące lipiec i sierpień udzielana będzie na każdego ucznia, który w czerwcu uczestniczył w zajęciach. Regulacja taka oznacza, że w miesiącach lipiec i sierpień podstawą naliczenia ustalenia dotacji będzie stanowiła nie rzeczywista liczba uczniów, wynikająca z dokumentacji prowadzonej przez dotowane podmioty, lecz liczba uczniów faktycznie uczestniczących w zajęciach w miesiącu czerwcu. Tak ustalona zasada naliczania dotacji stoi w sprzeczności z przywołanymi w sentencji niniejszej uchwały przepisami ustawy o systemie oświaty, które stanowią, że dotacja przysługuje na każdego ucznia. W konsekwencji nie jest dopuszczalne uzależnienie przekazania dotacji za lipiec i sierpień od spełnienia wymogu uczestniczenia ucznia

w zajęciach w miesiącu czerwcu (taki warunek art. 90 ust. 3h ustawy o systemie oświaty dopuszcza jedynie w przypadku dotowania szkół niepublicznych nierealizujących obowiązku szkolnego). We wszystkich miesiącach dotacje powinny być przekazywane w oparciu o rzeczywistą liczbę uczniów danego podmiotu wynikającą z prowadzonej przez niego dokumentacji. Jest to uzasadnione szczególnie w przypadku podmiotów takich jak przedszkola i inne formy wychowania przedszkolnego, które mogą funkcjonować przez wszystkie miesiące – bez przerwy wakacyjnej.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na występujące w uchwale błędy redakcyjne, polegające na powołaniu w § 3 ust. 6 i 7 nieistniejących jednostek redakcyjnych ustawy o systemie oświaty (art. 80 ust. 2 pkt 2b oraz art. 90 ust. 2 pkt 2d). Zamieszczając w akcie prawa miejscowego odwołania do innych przepisów powszechnie obowiązującego prawa, należy to robić precyzyjnie, aby nie powodować wątpliwości interpretacyjnych dla adresatów takiego aktu.

Kolegium wskazuje również na niedostosowanie do postanowień uchwały treści załączników nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji oświatowej” oraz nr 3 „Rozliczenie dotacji oświatowej”. Uchwała przewiduje udzielanie dotacji na uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, dla których obowiązują odrębne podstawy naliczenia dotacji. W związku z tym wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie rubryki, umożliwiające podmiotowi składającemu wniosek o dotację lub jej rozliczenie, wykazanie ilości uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Rykach może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 31 grudnia 2015 r.

4 stycznia 2016 r. o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Rykach, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Rykach,
2. Burmistrz Ryk.