

Uchwała Nr 241/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Jastków.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) i z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/88/2015 Rady Gminy Jastków z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji i informacji podatkowych w zakresie w zakresie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego, w części obejmującej:

- 1) w załączniku nr 1 do uchwały "DN-1 Deklaracja na podatek od nieruchomości"
 - a) pozycje: 10. Identyfikator REGON, 11. PKD lub EKD, 26. Nazwa banku oraz numer rachunku bankowego Podatnika, 33. Nr telefonu, 34. Adres e-mail,
 - b) część D.4 Dane pełnomocnika,
 - c) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH - kolumnę Nr księgi wieczystej;
- 2) w załączniku nr 2 "IN-1 Informacja w sprawie podatku od nieruchomości":
 - a) pozycje: 7. Identyfikator REGON, 8. PKD lub EKD, 32. Nr telefonu, 33. Adres e-mail, jeśli podatnik posiada;
 - b) część D.5 Dane pełnomocnika,
 - c) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH - kolumnę: Nr księgi wieczystej;
- 3) w załączniku nr 3 do uchwały "DR-1 Deklaracja na podatek rolny":
 - a) pozycję: 10. Identyfikator REGON,
 - b) część D.4 Dane pełnomocnika,
 - c) część D.5 Informacje dodatkowe (zawierającą nr telefonu, adres e-mail i nazwę banku i numer rachunku bankowego podatnika,
 - d) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH ROLNYCH - kolumnę: Nr księgi wieczystej;

- 4) w załączniku nr 4 "IR-1 Informacja w sprawie podatku rolnego":
 - a) pozycje: 10. Identyfikator REGON, 11. PKD lub EKD, 32. Nr telefonu, 33. Adres e-mail, jeśli podatnik posiada,
 - b) część D.5 Dane pełnomocnika,
 - c) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH ROLNYCH - kolumnę: Nr księgi wieczystej;
- 5) w załączniku nr 5 do uchwały "DL-1 Deklaracja na podatek leśny":
 - a) pozycję: 10. Identyfikator REGON,
 - b) część D.4 Dane pełnomocnika,
 - c) część D.5 Informacje dodatkowe (zawierającą nr telefonu, adres e-mail i nazwę banku i numer rachunku bankowego podatnika),
 - d) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH LEŚNYCH - kolumnę: Nr księgi wieczystej;
- 6) w załącznik nr 6 do uchwały "IL-1 Informacja w sprawie podatku leśnego":
 - a) pozycję: 10. Identyfikator REGON, 39. Numer telefonu, 40. Adres e-mail, jeśli podatnik posiada,
 - b) część D.4 Dane pełnomocnika,
 - c) w części E. DANE O NIERUCHOMOŚCIACH LEŚNYCH - kolumnę: Nr księgi wieczystej;

z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 465 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Jastków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzory deklaracji oraz informacji na podatek od nieruchomości, rolnej i leśnej (stanowiące załączniki nr 1 – 6 do uchwały). We wszystkich tych załącznikach w częściach wskazanych w osnowie wszczęcia postępowania Rada wykroczyła poza zakres delegacji z art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z ich treścią organ stanowiący określa wzory formularzy, w których zawarte będą dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru podatku od nieruchomości. Zdaniem Kolegium obowiązek podawania przez podatników danych, o których mowa w sentencji, wykracza poza wskazany zakres delegacji; nie są one bowiem niezbędne do wymiaru i poboru podatków.

Podawanie takich danych przez podatników – zdaniem Kolegium – mogłoby odbywać się jedynie na zasadzie dobrowolności.

Ponadto Kolegium stwierdza, że zamieszczane w załącznikach nr 1 - 6 w częściach B tych formularzy objaśnienie, że „Podatnik ma obowiązek złożenia wraz z korektą deklaracji/informacji pisemnego uzasadnienia przyczyny korekty - art. 81 ustawy Ordynacja podatkowa” nie uwzględniają zmiany wprowadzonej ustawą z dnia 10 września 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 1649), która będzie obowiązywać od 1 stycznia 2016 r. Mocą tej ustawy został znowelizowany przepis art. 81 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 z późn. zm.), z treści którego wykreślono obowiązek dołączania do korekty deklaracji lub informacji pisemnego uzasadnienia przyczyn korekty. Tym samym żądanie uzasadnienia korekty deklaracji/informacji, w sytuacji, gdy takiego uzasadnienia nie przewidują przepisy powszechnie obowiązującego prawa jest wadliwe. Jednakże Kolegium nie postrzega powyższego zapisu jako istotnego naruszenia prawa i postępowanie nadzorcze z tego tytułu nie jest wszczynane. Rada Gminy Jastków powinna wskazaną nieprawidłowość usunąć we własnym zakresie na najbliższej sesji rady gminy, poprzez stosowną zmianę uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Jastków, w terminie do 21 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

22 grudnia 2015 r., o godz. 12.55 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Jastków. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Jastków,
2. Wójt Gminy Jastków.