

Uchwała Nr 230/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Rykach.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/93/2015 Rady Miejskiej w Rykach z dnia 20 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzorów formularzy deklaracji i informacji podatkowych na podatek od nieruchomości, rolny i leśny, odnoszące się do części załączników Nr 1, Nr 2, Nr 3 i Nr 4, w zakresie:

I. w załącznikach nr 1-3 w części B.1 "Dane identyfikacyjne" w zakresie:

- pkt 5. „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów”,
- pkt 11. „Nr konta bankowego podatnika”,
- pkt 13. „E-mail”;

I. w załącznikach nr 1 i 3 w części B.1 "Dane identyfikacyjne" w zakresie:

- pkt 10. „Nr klasyfikacji wg PKD lub EKD”,

II. w załączniku nr 4 w części B.1 „Dane o nieruchomościach” w zakresie pkt 5. „Numer/y księgi wieczystej lub zbioru/ów dokumentów, numer aktu notarialnego, numer/y zbioru/ów dokumentów”;

III. w załączniku nr 1 w części G. pkt 72, w załączniku nr 2 w części H. pkt 25 i 27, w załączniku nr 3 w części F. pkt 25 i 27 oraz w załączniku nr 4 w części J. pkt 114 i 116 – w zakresie pozycji „Numer telefonu”;

z powodu naruszenia art. 6 ust. 13 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 ze zm.), art. 6a ust. 11 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 ze zm.) i art. 6 ust. 9 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 1 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej w Rykach o której mowa w sentencji, stwierdziło, że część jej postanowień w istotny sposób narusza prawo.

Podstawą prawną podjęcia badanej uchwały są przepisy art. 6 ust. 13 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6a ust. 11 ustawy o podatku rolnym oraz art. 6 ust. 9 ustawy o podatku leśnym. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy określa, w drodze uchwały, wzory formularzy, w których powinny być zawarte dane dotyczące podmiotu i przedmiotu

opodatkowania, niezbędne do wymiaru i poboru odpowiednio podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego.

Rada Miejska w Rykach określając wzory formularzy deklaracji na podatek od nieruchomości, rolny i leśny (załączniki Nr 1, 2 i 3) oraz wzór informacji w sprawie podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego (załącznik Nr 4) wykroczyła poza delegację wynikającą z powołanych wyżej przepisów ustaw podatkowych. W wymienionych w sentencji niniejszej uchwały pozycjach tych załączników zamieszczono rubryki wymagające podania przez podatników danych dotyczących: numerów ksiąg wieczystych, numerów zbiorów dokumentów, numerów aktów notarialnych, numerów kont bankowych podatników, adresów e-mail, numerów telefonów podatników i osób reprezentujących oraz numerów klasyfikacji wg PKD lub EKD. W ocenie Kolegium wymaganie takich danych w deklaracjach lub informacjach podatkowych nie znajduje podstawy w obowiązujących przepisach prawa. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520 ze zm.) podstawę wymiaru podatków stanowią dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja ta – prowadzona przez starostów i udostępniana organom podatkowym – zawiera informacje na temat numerów ksiąg wieczystych, zbiorów dokumentów i aktów notarialnych, wobec tego nieuzasadnione jest wymaganie podania tych danych zawarte w przyjętych przez Radę formularzach. Dane dotyczące rodzaju działalności prowadzonej przez przedsiębiorcę identyfikowanej poprzez symbol PKD lub EKD nie znajdują uzasadnienia jako niezbędne do dokonania wymiaru i poboru podatku, podobnie jak dane o numerach telefonów oraz adresach e-mail, które służą jedynie usprawnieniu kontaktu między podatnikiem a organem podatkowym i nie mogą być traktowane jako bezwzględnie wymagane w składanych deklaracjach i informacjach. Przewidując ich podawanie w przyjętych wzorach, rada powinna wyraźnie zaznaczyć, że wypełnienie przez podatnika odpowiedniej pozycji deklaracji/informacji jest dobrowolne. Również obowiązek podania numeru konta bankowego podatnika nie znajduje – w ocenie Kolegium – uzasadnienia w przepisach będących podstawą do podjęcia uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Rykach, w terminie do 21 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

22 grudnia 2015 r. o godz. 12.10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Rykach, o której mowa w sentencji. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Rykach,
2. Burmistrz Ryk.