

Uchwała Nr 215/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 8 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec całości uchwały Rady Miasta Terespol

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.), art. 91 ust. 1 i ust. 2 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/71/15 Rady Miasta Terespol z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie opłaty targowej z powodu naruszenia w sposób istotny przepisu art. 15 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U 2014, poz. 849 j.t. z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 26 listopada 2015 r. uchwały Rady Miasta Terespol w sprawie opłaty targowej, stwierdziło, że została ona podjęta w całości z istotnym naruszeniem prawa.

W ocenie Kolegium brak uregulowania w uchwale w sprawie opłaty targowej wyraźnego stwierdzenia, że Rada Miasta „wprowadza opłatę targową na terenie Miasta Terespol” narusza w sposób istotny przepis art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych. Z dniem 1 stycznia 2016 r. opłaty lokalne będą miały charakter fakultatywny, a ich wprowadzenie na obszarze danej jst uzależnione będzie od woli organu stanowiącego. Decyzja rady gminy co do wprowadzenia opłaty lokalnej – w ocenie Kolegium RIO w Lublinie – powinna być jednoznaczna, wyraźnie zakomunikowana stosownym zapisem w treści uchwały dotyczącej danej opłaty. W przedmiotowej uchwale wskazano jedynie, że „opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nie mających osobowości prawnej dokonujących sprzedaży na targowisku”.

Brak wyraźnego postanowienia o wprowadzeniu opłaty targowej w uchwale w sprawie opłaty lokalnej Kolegium traktuje jako istotne naruszenie prawa.

W ocenie Kolegium uchwała gminy zawierająca jedynie stawki opłaty targowej, a nie zawierająca wyraźnej dyspozycji o wprowadzeniu danej opłaty jest wadliwa. Wykluczona jest zatem możliwość „dorozumianego”, tylko przez ustalenie stawek, wprowadzenia opłaty lokalnej przez radę gminy.

Ponadto tytuł uchwały „w sprawie opłaty targowej” nie wskazuje na to, że uchwałą wprowadza się opłatę targową, a jedynie sugeruje zawarcie w niej regulacji dotyczącej tej opłaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Terespol może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do dnia 21 grudnia 2015 r.

W dniu 22 grudnia 2015 r. o godz. 10:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Terespol, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Terespol,
2. Burmistrz Miasta Terespol.