

Uchwała Nr 214/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Nielisz.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/69/2015 Rady Gminy Nielisz z dnia 20 listopada 2015 roku w sprawie określenia zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości dziennych stawek opłaty targowej na terenie Gminy Nielisz z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), obowiązującą od 1 stycznia 2016 r oraz art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 26 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Nielisz, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badana uchwałą, Rada Gminy określiła zasady ustalania poboru opłaty targowej, terminy płatności i wysokość stawek tej opłaty. W ocenionej uchwale nie znalazł się jednak zapis dotyczący wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy. Od 1 stycznia 2016 r. opłata targowa będzie miała charakter fakultatywny, a decyzja o jej wprowadzeniu należy – zgodnie ze znowelizowanym brzmieniem art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) – do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium Rada Gminy winna jednoznacznie wyrazić wolę skorzystania ze swojego ustawowego uprawnienia do wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy poprzez wyraźny zapis w uchwale dotyczącej tej kwestii.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa także w § 3 ust. 3 uchwały. Rada Gminy ustaliła, że terminem płatności opłaty targowej dla inkasentów, o których mowa w ust. 2 pkt 1, jest dzień następujący po dniu, w którym została zainkasowana opłata natomiast dla inkasentów, o których mowa w ust. 2 pkt 2 – **ostatni dzień każdego miesiąca**, w którym została zainkasowana opłata targowa. Przepis zawarty w art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 ze zm.) określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego, wpłata podatku powinna nastąpić. Ustalenie w uchwale terminu płatności dla opłaty pobranej ostatniego dnia miesiąca na ostatni dzień tego miesiąca jest sprzeczne z przywołanym przepisem ustawy Ordynacji podatkowej, bowiem skraca termin płatności dla inkasentów, do czego cytowany przepis nie dawał radzie upoważnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Nielisz, w terminie do 21 grudnia 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

22 grudnia 2015 r., o godz. 10:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Nielisz. Upełnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Nielisz,
2. Wójt Gminy Nielisz.