

Uchwała Nr 206/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/116/15 Rady Gminy Głusk z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek dziennych opłaty targowej, zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności, z powodu sprzeczności uchwały z art. 15 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. Nr 849 ze zm.), w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2016 r.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2015 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 3 grudnia 2015 r.

W ocenie Kolegium uchwały Rady Gminy Głusk zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Gminy Głusk nadzorowaną uchwałą określiła stawki opłaty targowej, zasady poboru i termin płatności oraz zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa. W kwestionowanej uchwale Rada Gminy Głusk dokonała zapisów, zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, ale obowiązującym do 31 grudnia 2015 r. Jednakże uchwała została podjęta w dniu 24 listopada 2015 r. i na pewno będzie obowiązywać również w 2016 roku i latach następnych, a od 1 stycznia 2016 roku -

opłata targowa nie jest obowiązkowa tylko fakultatywna. O jej wprowadzeniu na terenie gminy rozstrzyga rada gminy w drodze uchwały, jednakże Rada Gminy Głusk nie wprowadziła tej opłaty, jak wymaga tego art. 15 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2016 r. Wprowadzenie opłaty targowej powinno być wyartykułowane w tytule uchwały oraz w jej treści. Znowelizowany art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie przewiduje wprowadzenia opłaty targowej na terenie gminy w sposób dorozumiany: ma to być wola rady gminy konkretnie wyrażona w formie uchwały. Nowe brzmienie powyższego zapisu ustawy zostało wprowadzone do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych przez art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045). Dziennik Ustaw zawierający tę nowelizację został opublikowany w dniu 28 lipca 2015 r., a więc na długo przed datą uchwalania uchwały.

Aby wprowadzać stawki opłaty targowej i zasady jej poboru - należy, w pierwszej kolejności, wprowadzić opłatę targową na terenie gminy. Kolegium RIO w Lublinie uznało, wobec tego braku, za zasadne wszczęcie postępowania nadzorczego wobec całej uchwały, ponieważ jest to brak prawny o istotnym charakterze.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk w terminie do 21 grudnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

22 grudnia 2015 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.