

Uchwała Nr 203/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 grudnia 2015 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Końskowola.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art.11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 9 ust. 1 i 2 uchwały Nr XVII/82/15 Rady Gminy Końskowola z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych podmiotów oświatowych prowadzonych na terenie gminy Końskowola, oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, z powodu naruszenia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Końskowola, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 9 ust. 1 uchwały Rada Gminy Końskowola postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w roku tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami z roku jej wypłacenia albo wydatkami roku, którego dotacja dotyczyła pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji odpowiednio za rok ubiegły lub za lata wcześniejsze, w których się należała.” Natomiast § 9 ust. 2 uchwały stanowi: „Do rozliczenia dotacji, z ust.1 stosuje się § 7 oraz § 8 ust. 2, z tym że załącznik Nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium RIO regulacje te naruszają postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie

ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, służą finansowaniu zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 tej ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot dotacji z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w kwestionowanej przez Kolegium RIO regulacji Rada Gminy.

Zdaniem Kolegium RIO wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczania takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium RIO uznało, że postanowienia § 9 ust.1 i 2 uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych oraz zakres delegacji ustawowej określony w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto nieprecyzyjna jest treść § 6 ust. 4 uchwały. Zgodnie z art. 90 ust. 1b i 1c ustawy o systemie oświaty, dotacja jest przyznawana na „każdego ucznia”, a więc również za miesiące wakacyjne należy stosować regulację zawartą w § 6 ust. 1 uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Końskowola może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 21 grudnia 2015 r.

22 grudnia br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Końskowola.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Końskowola,
2. Wójt Gminy Końskowola.