

Uchwała Nr 176/ 2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łopiennik Górny.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 5 ust. 2 uchwały Nr XI/66/2015 Rady Gminy Łopiennik Górny z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu naruszenia art. 90 ust. 1a, 2a i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 18 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Łopiennik Górny, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 5 ust. 1 badanej uchwały ustalono, że organ prowadzący dotowaną jednostkę składa Wójtowi Gminy Łopiennik Górny w terminie do 10 dnia każdego miesiąca informację o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień miesiąca, za który udzielana jest część dotacji. Postanowienia te nie dotyczą całego roku kalendarzowego, bowiem w § 5 ust. 2 tej uchwały odmienne zasady ustalania dotacji przyjęto dla miesiąca lipca i sierpnia. We wskazanym przepisie Rada Gminy Łopiennik Górny postanowiła, że „w informacjach składanych w lipcu i sierpniu wykazuje się liczbę uczniów z miesiąca czerwca, z uwzględnieniem uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec”. Regulacja taka oznacza, że w miesiącu lipcu i sierpniu dla wskazanych w § 2 ust. 1 - 4 uchwały przedszkoli niepublicznych i szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół

publicznych, podstawę ustalenia dotacji będzie stanowiła nie faktyczna liczba uczniów lecz liczba uczniów wpisanych na listę w miesiącu czerwcu, według stanu na pierwszy dzień miesiąca (§ 5 ust. 1), z uwzględnieniem jedynie uczniów skreślonych z listy po złożeniu informacji za miesiąc czerwiec. Postanowienia te wykluczają zatem uwzględnienie przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę uczniów po dniu 1 czerwca.

W ocenie Kolegium wskazana regulacja narusza postanowienia art. 90 ust. 1a, 2a i 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zgodnie z którymi wskazane w nich podmioty otrzymują dotację „na każdego ucznia”. Postanowienia § 5 ust. 2 badanej uchwały uniemożliwiają spełnienie tego ustawowego uprawnienia wskazanym w uchwale podmiotom uprawnionym do otrzymania dotacji.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w § 13 ust. 3 uchwały Rada Gminy nakładając obowiązek poinformowania kontrolującego, w terminie wskazanym w wystąpieniu pokontrolnym, o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych, błędnie wskazała jako podmiot zobowiązany „kontrolującego” zamiast „kontrolowanego”.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Łopiennik Górny może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 7 grudnia 2015 r.

8 grudnia 2015 r. o godz. 11:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łopiennik Górny.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łopiennik Górny,
2. Wójt Gminy Łopiennik Górny.