

Uchwała Nr 175/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 listopada 2015 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części zarządzenia Wójta Gminy Kraśnik

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 118/2015 Wójta Gminy Kraśnik z 4 listopada 2015 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2015 r. w części dotyczącej zmian załącznika nr 4 do zarządzenia „Środki wyodrębnione w budżecie gminy na 2015 r. stanowiące fundusz sołecki, w podziale na sołectwa – po zmianach”, polegających na usunięciu części zadań, wprowadzeniu nowych i przesunięciach między zadaniami realizowanymi w ramach funduszu sołeckiego, z powodu naruszenia art. 5 ust. 11 w związku z art. 7 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonego 16 listopada 2015 r. zarządzenia, o którym mowa w sentencji stwierdziło, że zostało ono podjęte w części z istotnym naruszeniem prawa.

Na podstawie tego zarządzenia Wójt Gminy Kraśnik dokonał zmiany załącznika nr 4 „Środki wyodrębnione w budżecie gminy na 2015 r. stanowiące fundusz sołecki, w podziale na sołectwa – po zmianach”. Zmiany te polegały na usunięciu części zadań, wprowadzeniu nowych i przesunięciach między zadaniami realizowanymi w ramach funduszu sołeckiego.

W ocenie Kolegium Izby działania takie nie znajdują umocowania prawnego. Z przepisów ustawy o funduszu sołeckim można wyprowadzić wniosek sprowadzający się do następującej tezy: każdorazowa ocena tak wniosku sołectwa, jak i ewentualnej jego zmiany dokonanej w trakcie roku budżetowego pod kątem spełnienia przez niego kryteriów określonych w art. 2 ust. 6 i 7 ustawy należy do wyłącznych uprawnień rady gminy. Należy bowiem zauważyć, że unormowana w art. 5 ust. 1-10 procedura zgłaszania wniosku przez sołectwo i jego uwzględnienia w projekcie budżetu gminy wraz ze sporami na tym tle mogącymi powstać, ma za przedmiot wyłącznie aspekt formalny sprawy. Chodzi w nim o ocenę tego czy wniosek został prawidłowo uchwalony przez zebranie wiejskie, czy zawiera

on wykaz przedsięwzięć wraz z oszacowaniem kosztów i uzasadnieniem oraz czy został w terminie przekazany wójtowi (ust. 2-4). Dalsze unormowania zawarte w tym artykule (ust. 6-10) dotyczą rozstrzygania sporów powstałych na tle dokonanej przez wójta oceny wniosku w aspekcie jego – wspomnianych wyżej – formalnych wymogów. Rozstrzygnięcie tych kwestii, nawet przez radę gminy, nie oznacza jeszcze, że wniosek sołectwa zostanie uwzględniony w budżecie gminy. O tym ostatecznie decyduje rada (ust. 11) kierując się już nie formalnymi aspektami wniosku sołectwa lecz jego oceną z punktu widzenia ustawowych kryteriów wskazanych w art. 2 ust. 6 i 7 ustawy, tj. czy zgłoszone przedsięwzięcia należą do zadań własnych gminy, czy służą poprawie warunków życia mieszkańców i czy zgodne są ze strategią rozwoju gminy. O ile więc ocena formalna wniosku sołectwa należy wstępnie do wójta, a ostatecznie – w tym aspekcie – do rady, to jego weryfikacja merytoryczna z punktu widzenia wymienionych wyżej kryteriów ustawowych wynikających z art. 2 ust. 6 i 7, należy do wyłącznych uprawnień rady gminy. Skoro zatem przywołane zasady mają odpowiednie zastosowanie do postępowań związanych ze zmianą w trakcie roku przedsięwzięć (art. 7 ust. 4 ustawy), to niewątpliwym jest, że i merytoryczna ocena tych zmienionych propozycji może być dokonana wyłącznie przez radę gminy. Rolą wójta jest natomiast weryfikacja formalna wniosku sołectwa, której pozytywnym skutkiem winno być ujęcie proponowanej zmiany do projektu uchwały zmieniającej budżet.

W niniejszej sprawie omówionych tu zasad postępowania nie zachowano. Wójt, z naruszeniem wyłącznych uprawnień rady gminy w zakresie merytorycznej oceny zgłoszonych przez zebranie wiejskie propozycji zmian w funduszu sołeckim, uwzględnił je zmieniając we własnym zakresie budżet gminy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Kraśnik – w terminie do 7 grudnia 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub Rada Gminy – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia wieloletniej prognozy finansowej – dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

8 grudnia 2015 roku, o godz. 11:10 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części zarządzenia, o którym mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kraśnik,
2. Wójt Gminy Kraśnik.