

Uchwała Nr 163/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Chrzanów.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz.1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 1 pkt 2 i 3 uchwały Nr XI/47/15 Rady Gminy Chrzanów z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień od podatku leśnego, z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.).

U z a s a d n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 23 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Chrzanów, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 1 uchwały, w punkcie 2 Rada postanowiła zwolnić z podatku leśnego „lasy wykorzystywane wyłącznie na potrzeby ochotniczych straży pożarnych”, a w punkcie 3 „lasy stanowiące własność Gminy Chrzanów”. Przywołane postanowienia w istotny sposób naruszają przepis delegacyjny art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.). Upoważnia on radę gminy do wprowadzenia, w drodze uchwały, innych zwolnień przedmiotowych, niż określone w art. 7 ust. 1 tej ustawy. Zwolnienia wprowadzone w § 1 pkt 2 i pkt 3 uchwały Rady Gminy Chrzanów obejmują nieruchomości stanowiące własność gminy Chrzanów oraz nieruchomości wykorzystywane na potrzeby ochotniczych straży pożarnych - co powoduje, że zwolnienia te mają charakter przedmiotowo-podmiotowy, a tym samym wykraczają poza zakres delegacyjny zawarty w art. 7 ust. 3 ustawy o podatku leśnym. Skoro przepis kompetencyjny zezwala wyłącznie na wprowadzenie zwolnień przedmiotowych, tym samym zakazuje wprowadzania zwolnień o innym charakterze. Przedstawione wyżej stanowisko prezentowane jest powszechnie w orzecznictwie sądowym, np. w wyrokach NSA: z dnia 22 marca 2012 r. sygn. akt II FSK 1785/10 oraz z 5 kwietnia 2011 r. sygn. akt II FSK 1945/09.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy, w terminie do 7 grudnia br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

8 grudnia 2015 r., o godz. 10.10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Chrzanów.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Chrzanów,
2. Wójt Gminy Chrzanów.