

Uchwała Nr 161/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 26 listopada 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XII/85/15 Rady Miejskiej w Poniatowej z dnia 12 listopada 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy w zakresie załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- 1) nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- 2) pozycji E.4. Księga wieczysta,
- 3) pouczenia – pkt 4 „ Za składanie nieprawdziwych danych w deklaracji właściciel nieruchomości będzie podlegał karze z art. 56 kks.”

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz 6 m ust. 1, 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 23 listopada 2015 r. – uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Z treści deklaracji i jej tytułu wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycji E.4. Księga wieczysta, gdzie pod pozycją 33 należy wpisać „Numer księgi wieczystej (zbioru dokumentów)”, a pod pozycją 34 „Nazwa sądu” oraz w punkcie 4 pouczenia, w którym Rada Miejska pouczyła składającego deklarację o tym, że za składanie nieprawdziwych danych w deklaracji właściciel nieruchomości będzie podlegał karze z art. 56 kks.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Miejską wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania w pouczeniu do deklaracji informacji o odpowiedzialności karno-skarbowej. Z zapisów art. 6m ust. 1a wynika wprost, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zapis ust. 1b tego art. wymienia jakich danych można żądać.

We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku „Termin składania”, nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni także w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstania odpadów komunalnych lub zmiany ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, a tylko tego rodzaju nieruchomości dotyczy wzór deklaracji. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji gdy określony uchwałą wzór deklaracji odnosiłby się także do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstaniem odpadów na nieruchomości, narusza powołany wyżej przepis art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Poniatowej – w terminie do 7 grudnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

8 grudnia 2015 r., o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Miejskiej w Poniatowej.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Poniatowej,
2. Burmistrz Poniatowej.