

**Uchwała Nr 147/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 10 listopada 2015 r.**

**w sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Zamość.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIV/107/15 Rady Gminy Zamość z dnia 27 października 2015 r. w sprawie opłaty targowej z powodu istotnego naruszenia art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045).

**U Z A S A D N I E N I E**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 listopada 2015 r. uchwały Rady Gminy Zamość, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badana uchwałą, która ma wejść w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, nie wcześniej jednak niż z dniem 1 stycznia 2016 r., Rada Gminy wprowadziła opłatę targową oraz określiła wysokość stawek tej opłaty.

W § 2 uchwały Rada Gminy określając wysokość stawek opłaty targowej ustaliła je jedynie dla dwóch targowisk znajdujących się na terenie Gminy Zamość. W ocenie Kolegium RIO art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie uprawnia organu stanowiącego do wprowadzenia opłaty targowej jedynie na określonej części gminy (na wskazanych targowiskach). Wprawdzie od 1 stycznia 2016 r. przywołany przepis ulega zmianie, ale tylko w zakresie charakteru opłaty, która po tej dacie będzie opłatą fakultatywną, w takim znaczeniu, że decyzja o jej wprowadzeniu na terenie gminy należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium przepis delegacyjny, w brzmieniu nadanym art. 9 pkt 10 ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045), upoważnia organ stanowiący jedynie do wprowadzenia (bądź nie) tej opłaty na terenie gminy, ze wszystkimi

konsekwencjami wynikającymi z ustawowych regulacji w zakresie opłaty targowej, w tym w zakresie definicji targowiska. Należy przypomnieć, że zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych targowiskami są wszelkie miejsca, w których prowadzona jest sprzedaż. Tym samym wprowadzenie opłaty targowej jedynie dla części gminy narusza art. 15 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W § 4 ust. 3 uchwały Rada Gminy ustaliła wysokość wynagrodzenia inkasenta uzależniając je od terminowego odprowadzenia pobranych przez inkasenta kwot opłaty. W ocenie Kolegium RIO zapisy takie wykraczają poza zakres delegacji z art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, zgodnie z którym rada gminy uprawniona jest do określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Konsekwencje naruszenia przez inkasentów terminów odprowadzania pobranych opłat regulują przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Zamość, w terminie do 25 listopada 2015 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

26 listopada 2015 r., o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Zamość. Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Zamość,
2. Wójt Gminy Zamość.