

Uchwała Nr 125/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 22 września 2015 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Niemce.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r, poz. 267, ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113, ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/92/15 Rady Gminy Niemce z dnia 10 września 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości udzielanych w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej w części dotyczącej:

- 1) § 5 pkt 1,
- 2) § 8 ust. 1,
- 3) § 9 ust. 1 pkt 3,
- 4) § 9 ust. 3,
- 5) pouczeń w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały w zakresie odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań,

z powodu sprzeczności z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 849, ze zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 17 września 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z postanowieniami § 1 uchwały, Rada Gminy Niemce określiła zasady i warunki przyznawania zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną dla przedsiębiorców realizujących inwestycje początkowe lub tworzące nowe miejsca pracy związane z inwestycją początkową na terenie gminy Niemce.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie istotne naruszenia prawa w tej uchwale dotyczą wykroczenia poza ramy przepisów delegacji ustawowej, wynikającej z treści art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Przepis ten upoważnia Radę Gminy do wprowadzenia innych zwolnień przedmiotowych niż ustawowe.

Wykroczeniem poza delegację ustawową są następujące przepisy kwestionowanej uchwały:

- 1) § 5 pkt 1 zawiera wyłączenie podmiotowe ze zwolnienia, skoro zwolnienia powinny mieć wyłącznie charakter przedmiotowy, to również wyłączenia ze zwolnienia powinny mieć taki charakter,
- 2) § 8 ust. 1, który reguluje prawo organu podatkowego do przeprowadzania kontroli w zakresie przestrzegania przez przedsiębiorcę warunków zwolnienia (prawo to wynika natomiast z przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa – Dz. U. z 2015 r. poz. 613, ze zm.),
- 3) § 9 ust. 1 pkt 3 określający, że przedsiębiorca traci prawo do zwolnienia jeżeli nie przedstawił organowi podatkowemu informacji i wyjaśnień, o których mowa w § 7 i w § 8 uchwały. Sankcja ta nie wynika ani z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 r. poz. 174), ani z ustawy – Ordynacja podatkowa,
- 4) § 9 ust. 3, który stanowi, że w przypadku utraty prawa do zwolnienia, przedsiębiorca zobowiązany jest do zapłaty podatku wraz z odsetkami za cały rok, w którym korzystał ze zwolnienia. Zakres delegacji ustawowej nie obejmuje prawa Rady Gminy do tej regulacji, a poza tym ustawa – Ordynacja podatkowa odmiennie normuje tę kwestię (por. art. 69 tej ustawy).

Również pouczenie zawarte w załącznikach Nr 1 i Nr 2 do uchwały w sprawie odpowiedzialności karnej z art. 233 §1 ustawy Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, ze zm.) nie może wynikać z postanowień uchwały rady gminy, także wtedy, gdy uchwała ta stanowi akt prawa miejscowego.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Niemce – w terminie do 5 października 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane części uchwały, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

6 października 2015 roku, o godz. 9.50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Niemce,
2. Wójt Gminy Niemce.