

Uchwała Nr 124/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 22 września 2015 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267, z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyzna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 8 ust. 2 zdania ósme i dziewiąte uchwały Nr IX/73/15 Rady Gminy Międzyrzec Podlaski z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie, ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych publicznych oraz niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Międzyrzec Podlaski przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu przeprowadzenia kontroli prawidłowości wykorzystania udzielonej dotacji z powodu naruszenia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 września 2015 r. uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 8 ust. 2 zdanie ósme uchwały Rada Gminy Międzyrzec Podlaski postanowiła: „Środki dotacji przekazanej w danym roku budżetowym tytułem wyrównania za rok ubiegły lub lata ubiegłe można rozliczyć wydatkami bieżącymi z roku jej wypłacenia, albo wydatkami bieżącym roku, którego dotacja dotyczyła, pod warunkiem, że wydatki te nie były już przedmiotem rozliczenia dotacji.” W treści § 8 ust. 2 zdanie dziewiąte uchwały Rada natomiast postanowiła: „Do rozliczenia dotacji, o której mowa w ust. 9 stosuje się ustępy poprzedzające, z tym, że załącznik nr 3 należy wypełnić oddzielnie dla dotacji roku bieżącego i oddzielnie dla każdej z dotacji otrzymanej z tytułu wyrównania za rok lub lata ubiegłe.”

W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). Stanowią one, że dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki m.in. z budżetu jst, przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych.

Dotacje na zadania w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, należą do zadań publicznych, zatem uzasadnione jest twierdzenie, że są one dotacjami w rozumieniu ww.

przepisu ustawy o finansach publicznych. Jako dotacje o charakterze rocznym, podlegają one – w części niewykorzystanej do końca roku – zwrotowi do budżetu tej jednostki do dnia 31 stycznia roku następnego, stosownie do art. 251 ww. ustawy. Przepisy te nie regulują natomiast kwestii przekazywania niedoszacowanych kwot z budżetu jst po upływie roku budżetowego tytułem wyrównania dotacji za rok poprzedni, jak uczyniła to w kwestionowanej przez Kolegium regulacji Rada Gminy.

W ocenie Kolegium wypłacone po upływie okresu rozliczeniowego środki nie spełniają już wymogów określonych w art. 126 ustawy o finansach publicznych, a więc nie należy ich traktować jako dotacji, o których mowa w art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty. Dotyczą one bowiem zadań, które podmiot dotowany już sfinansował w ramach kwoty przyznanej dotacji w roku budżetowym. Ustawodawca nie przewidział reżimu rozliczenia takich środków, ani też mechanizmów uprawniających jednostki samorządu do żądania wykorzystania tych środków do końca roku, w którym nastąpiła wypłata czy też kontroli ich wydatkowania. Wobec powyższego Kolegium uznało, że postanowienia § 8 ust. 2 zdanie ósme i dziewiąte uchwały naruszają przepis art. 126 ustawy o finansach publicznych. Stanowisko Kolegium znalazło potwierdzenie w wyjaśnieniu Ministra Edukacji Narodowej przedstawionym w piśmie z dnia 18 lipca 2014 r. DWST.SS.337.42.2014.

Ponadto Kolegium wskazuje na konieczność doprowadzenia do zgodności zapisów § 8 ust. 2 zdanie piąte mówiących o rozliczeniu dotacji za grudzień, podczas gdy wcześniejsze przepisy uchwały nie przewidują składania miesięcznych rozliczeń dotacji. W dalszej części tego paragrafu zamieszczono odwołanie do ust. 5 i ust. 9, których w tym paragrafie nie ma.

W załączniku Nr 3 do uchwały w pkt 3 lit. a przewidziano kwartalne okresy rozliczenia otrzymanej z budżetu gminy dotacji, podczas gdy z zapisów § 8 ust. 1 uchwały wynika, że podmioty otrzymujące dotacje składają rozliczenia roczne lub za okres prowadzonej działalności, jeżeli był on krótszy niż rok budżetowy.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Międzyrzec Podlaski może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 5 października 2015 r.

6 października br., o godz. 9.40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Międzyrzec Podlaski.

Upęłnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Międzyrzec Podlaski
2. Wójt Gminy Międzyrzec Podlaski