

Uchwała Nr 113/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 sierpnia 2015 r.

w **sprawie** wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Siennica Różana.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 5 ust. 6,7 i 8 uchwały Nr VI/42/2015 Rady Gminy Siennica Różana z dnia 28 lipca 2015 r. w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowej inwestycji z powodu naruszenia art. 6 ust. 3 oraz art. 7 ust.3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 30 lipca 2015 r. uchwały Rady Gminy Siennica Różana w sprawie wprowadzenia zwolnień z podatku od nieruchomości w związku z tworzeniem nowej inwestycji, uznało, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 5 ust. 6 i 7 uchwały postanowiono, że utrata prawa do zwolnienia następuje w miesiącu w którym podatnik przestał spełniać warunki udzielenia pomocy. Zgodnie z art. 6 ust.3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w przypadku zaistnienia zdarzenia mającego wpływ na wysokość opodatkowania, podatek ulega obniżeniu lub podwyższeniu poczynając od miesiąca następującego po miesiącu w którym to zdarzenie nastąpiło.

Utrata prawa do zwolnienia i nałożenie na podatnika obowiązku zwrotu pomocy wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych w terminie 14 dni od dnia utraty uprawnień do korzystania z udzielonej pomocy, o czym postanowiono w § 5 ust.8 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej określonej przepisami art.7 ust.3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a także jest niezgodne z przepisami Ordynacji podatkowej.

Jej przepisy regulują bowiem postępowanie w przypadku niedopełnienia przez podatnika warunków uprawniających do korzystania z ulgi podatkowej. Regulacje dotyczące weryfikacji prawa do zwolnienia zawierają przepisy ordynacji podatkowej i ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59 poz. 404 z późn. zm.).

Ustalony w § 5 ust. 8 obowiązek przedsiębiorcy, który utracił prawo do zwolnienia – do zwrotu uzyskanej kwoty zwolnienia wraz z odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych jest niezgodny z ustawą Ordynacja podatkowa. Z przepisów Ordynacji podatkowej nie wynika obowiązek zwrotu zwolnienia, wynika zaś obowiązek ustalenia (wraz ze wskazaniem terminu płatności) bądź określenia prawidłowej wysokości zobowiązania podatkowego. W odniesieniu do podatników będących osobami fizycznymi, dla których zobowiązanie podatkowe powstaje z chwilą doręczenia decyzji ustalającej wysokość podatku (art. 21 § 1 pkt 2 Ordynacji podatkowej) termin płatności wynosi - zgodnie z art. 47 § 1 Ordynacji podatkowej - 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Natomiast w odniesieniu do podatników będących osobami prawnymi, w sytuacji utraty prawa do korzystania ze zwolnienia są oni zobowiązani do złożenia korekty deklaracji, a podatek wykazany w deklaracji jest podatkiem do zapłaty (art. 21 § 1 pkt 1 i § 2 Ordynacji podatkowej). Niezapłacenie podatku w terminie skutkuje powstaniem zaległości podatkowej, od której – jak stanowi art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej – naliczane są odsetki za zwłokę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Siennica Różana może, w terminie do 24 sierpnia 2015 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

25 sierpnia 2015 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Upęnomocniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Siennica Różana,
2. Wójt Gminy Siennica Różana