

Uchwała Nr 91/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 23 czerwca 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 i art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr II.14.15 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie z dnia 10 czerwca 2015 r. w sprawie zmiany uchwały nr XV/43/13 Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie z dnia 24 stycznia 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części punktów 2-4 i 6 pouczenia zawartego we wzorze deklaracji z powodu ich sprzeczności z art. 2 ust. 3, art. 6n ust. 2, art. 6m ust. 2a oraz 6o ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 23 czerwca 2015 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 17 czerwca 2015 r.

W ocenie Kolegium punkty 2-4 i 6 pouczenia zawartego we wzorze deklaracji, stanowiącej załącznik do uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie zawierają istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie w punkcie 2 pouczenia do deklaracji zawarło informację o tym kogo obciążają obowiązki właściciela nieruchomości w odniesieniu do nieruchomości zabudowanej budynkami wielolokalowymi, w których ustanowiono odrębną własność lokali. Zgodnie z pouczeniem są nimi osoby sprawujące zarząd nieruchomością wspólną w rozumieniu przepisów ustawy o własności lokali. Pozostaje to w sprzeczności z zapisem art. 2 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), obowiązującym od 1 lutego 2015 r. Zgodnie tym przepisem jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową.

W punkcie 3 pouczenia zawarto informację, że właściciel nieruchomości, winien do pierwszej deklaracji załączyć dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji np. kopię ostatniej umowy zawartej z przedsiębiorcą na odbieranie odpadów komunalnych. W ocenie Kolegium RIO wzór deklaracji określonej przedmiotową uchwałą nie stanowi wzoru "pierwszej deklaracji". Mianem tym określano deklarację składaną przez właściciela nieruchomości na rozpoczęcie funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Zasadę pierwszej deklaracji wprowadzał art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897 z późn. zm.) i należało ją składać w terminie do 30 czerwca 2013 r. Ponadto kopia umowy zawarta na odbieranie odpadów przed datą wejścia w życie systemu zagospodarowania odpadów (1 lipca 2013 r.) nie stanowi dokumentu potwierdzającego dane zawarte w deklaracji wprowadzanej do obrotu prawnego przez kwestionowaną uchwałę, a tym samym narusza art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W punkcie 4 pouczenia zawarto informację, że deklaracja ma być złożona w terminie do 30 kwietnia 2013 r. Jest to oczywiście niewykonalne, ponieważ wzór tej deklaracji jeszcze nie obowiązuje a wyznaczony termin dawno minął. Ponadto w tym punkcie podano informację o obowiązku złożenia deklaracji w terminie 14 dni od zmiany przez związek wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pozostaje to w sprzeczności z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z tym przepisem w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.

Pouczenie w punkcie 6 natomiast przywołuje w swej treści nieobowiązującą już regulację art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, określającą skutki niezłożenia deklaracji w prawem przypisanym terminie lub podania w deklaracji danych budzących wątpliwości. Aktualnie obowiązujący art. 6o ust. 1, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 87), obowiązujący od 1 lutego 2015 r., przewiduje, że w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty

za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku – uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację Kolegium RIO uznało za zasadne wszczęcie postępowania nadzorczego mającego na celu stwierdzenie nieważności jednostek redakcyjnych pouczenia do wprowadzanej deklaracji, podanych w sentencji uchwały, jako naruszających prawo w istotny sposób.

W toku postępowania nadzorczego Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie w terminie do 6 lipca 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

7 lipca 2015 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego we Włodawie, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel związku ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie,
2. Zarząd Zgromadzenia Międzygminnego Związku Celowego z siedzibą we Włodawie.