

Uchwała Nr 63/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 13 kwietnia 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Nr V/30/15 Rady Miejskiej w Józefowie z dnia 25 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, obejmującej:

- 1) § 1 ust. 3 uchwały w zakresie zapisu: „lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych”,
- 2) załącznik do uchwały określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:
 - a) w części nagłówka „Termin składania” w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
 - b) w części E. Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne, w zakresie zapisu „Numer ewidencyjny nieruchomości w ewidencji gruntów”

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

U z a s a d n i e n i e

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 3 kwietnia 2015 r. – uchwały Rady Miejskiej w Józefowie, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła określony w załączniku do uchwały wzór deklaracji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W § 1 ust. 3 uchwały Rada postanowiła, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości niezamieszkałej odpadów komunalnych. Dodatkowo, we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w nagłówku Termin składania, wskazano, że deklaracja powinna być złożona „w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej

nieruchomości odpadów komunalnych(...)”. W ocenie Kolegium wskazane okoliczności składania deklaracji w części odnoszącej się do powstawania odpadów komunalnych nie znajdują uzasadnienia w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale mogłyby znaleźć zastosowanie w sytuacji, gdy określony wzór deklaracji odnosił się również do nieruchomości niezamieszkałych, gdyby gmina przejęła odbieranie odpadów komunalnych z takich terenów. Tym samym powiązanie obowiązku składania deklaracji przez właściciela nieruchomości zamieszkałej z powstawaniem odpadów na nieruchomości narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i 2 ustawy.

W części E deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania m.in. numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 6n ust. 1 tej ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6 m ust. 1a i 1b tej ustawy, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, termin i miejsce jej złożenia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Z ustawowej delegacji wynika zatem, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim dane, niezbędne do określenia wysokości opłaty, z możliwością żądania danych określonych w art. 6m ust. 1b ustawy, a danymi takimi nie są numery ewidencyjne nieruchomości w rejestrze gruntów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Józefowie – w terminie do 27 kwietnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

28 kwietnia 2015 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Miejskiej w Józefowie.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Józefowie,
2. Burmistrz Józefowa.