

Uchwała Nr 53/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 marca 2015 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Żyrzyn

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr IV/17/2015 Rady Gminy Żyrzyn z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, w części dotyczącej:

- 1) punktu 9 załączników do „Wniosku o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia – budowa przyłącza do kanalizacji sanitarnej na terenie Gminy Żyrzyn”, stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, z powodu naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 ze zm.),
- 2) punktu 5 załączników do Wniosku, stanowiącego załącznik nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, z powodu naruszenia § 25 ust. 1 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 18 marca 2015 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W załączniku nr 1 do „Regulaminu określającego zasady i tryb przyznawania osobom fizycznym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Żyrzyn” na dofinansowanie kosztów budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych realizowanych na terenie Gminy Żyrzyn, w punkcie 9, wśród dokumentów wymaganych łącznie z wnioskiem o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia wymienione zostało „oświadczenie o niezaleganiu z podatkami i opłatami na rzecz gminy na dzień składania wniosku”. W ocenie Kolegium powyższe żądanie wykracza poza delegację ustawową określoną postanowieniami art. 403 ust 5 Prawa ochrony środowiska. Przepis

ten upoważnia bowiem radę gminy do określenia zasad udzielania – m. in. osobom fizycznym – dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji służących ochronie środowiska, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej udzielenia. Postanowienia art. 243 ust. 5 Prawa ochrony środowiska nie dają natomiast możliwości wprowadzania dodatkowych warunków (w tym przypadku nieposiadania zaległości wobec gminy), które w żaden sposób nie są związane z przedmiotem i celem na jaki ma być przyznana dotacja, tj. na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Dokumenty wymagane przy złożeniu wniosku o przyznanie dotacji na dofinansowanie budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych winny służyć – zdaniem Kolegium Izby – potwierdzeniu spełnienia warunków do realizacji takiego zadania inwestycyjnego przez ubiegającego się o dotację, a takim dokumentem nie jest oświadczenie o niezaleganiu z płatnościami wobec gminy Żyrzyn.

W załączniku nr 1 do Regulaminu, w punkcie 5, wśród załączników do wniosku o udzielenie dotacji na realizację przedsięwzięcia wymieniono „dokument potwierdzający zamieszkanie”. Zdaniem Kolegium Izby zapis ten jest niejasny, gdyż nie precyzuje, jakie dokumenty mogą być żądane od ubiegającego się o dotację lub przedkładane łącznie z wnioskiem o przyznanie dotacji. Powyższe narusza przepis § 25 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908), z których wynika, że przepisy prawa materialnego aktu prawa miejscowego powinny możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować. Zapis punktu 5 wykazu załączników do wniosku stanowiącego załącznik nr 1 do kwestionowanej uchwały, może powodować również dowolność organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie ustalenia dokumentów związanych z dotacją na dofinansowanie budowy przyłączy do kanalizacji sanitarnych, które miałyby potwierdzać zamieszkanie otrzymującego dotację. Tymczasem adresat aktu prawa miejscowego nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Żyrzyn – w terminie do 10 kwietnia 2015 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

13 kwietnia 2014 roku, o godz. 9:50 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Żyrzyn,
2. Wójt Gminy Żyrzyn.