

**Uchwała Nr 55/2015**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z dnia 31 marca 2015 r.**

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Włodawa.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/33/15 Rady Gminy Włodawa z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części objętej § 1 ust. 1 pkt 3 uchwały i załącznikiem Nr 3 oraz § 2 ust. 1 uchwały z powodu naruszenia art. 6j ust. 1 pkt 2 i ust. 3a, art. 6m ust. 1, ust. 1a, ust. 1b i ust. 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

**U z a s a d n i e n i e**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej w dniu 25 marca 2015 r. uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Włodawa ustaliła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właściciela nieruchomości odrębnie dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 1), nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, użytkowane jedynie przez część roku (załącznik Nr 2) oraz nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie oraz nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą oraz w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (załącznik Nr 3).

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Pierwszą deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciele nieruchomości są obowiązani złożyć w terminie do ostatniego dnia lutego 2013 r.”. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.). Przesłanki i terminy złożenia deklaracji czy też nowej deklaracji regulują odpowiednio przepisy art. 6m ust. 1 i ust. 2 powołanej ustawy, które nie dają organowi stanowiącemu delegacji do ustalenia w drodze uchwały innych terminów i przesłanek złożenia deklaracji. Delegacja do zawarcia w uchwale takiego postanowienia nie wynika też z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy, stanowiącego podstawę ocenianej uchwały. Zgodnie z jego postanowieniami uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać „informację” o terminach składania deklaracji (wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) a nie ustalać te terminy. Podstawy prawnej dla określenia terminu złożenia deklaracji „do ostatniego dnia lutego 2013 r.” nie stanowi również art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897), który miał zastosowanie wyłącznie do pierwszych deklaracji składanych wraz z początkiem funkcjonowania obowiązującego aktualnie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Nade wszystko jednak należy stwierdzić, że z oczywistych względów, wprowadzenie wykonania określonego obowiązku (złożenia deklaracji) w terminie, który wpłynął przeszło dwa lata temu, jest niewykonalne dla jego adresatów.

W § 1 ust. 1 pkt 3 uchwały ustalono załącznik Nr 3 do uchwały określający wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie oraz nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą oraz w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W części F. tego załącznika, dotyczącej nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne, w pozycji F.1. zawarto oświadczenie dotyczące rodzaju prowadzonej działalności oraz wymóg podania danych dotyczących ilości zatrudnionych pracowników, ilości uczniów uczących się w szkole (przebywających w żłobku, przedszkolu), ilości łóżek w szpitalach, domach opieki, internatach, powierzchni lokalu handlowego, ilości ulicznych punktów szybkiej konsumpcji oraz miejsc konsumpcyjnych, w tym także w tzw. ogródkach zlokalizowanych na zewnątrz lokalu gastronomicznego. Powyższe informacje nie mają wpływu na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w ocenie Kolegium Izby nie mieszczą się w katalogu danych niezbędnych do określenia wysokości tej opłaty, o których mowa w art. 6m ust. 1a ani też w katalogu danych wskazanych w art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, których podania rada gminy może wymagać przy określaniu wzoru deklaracji. Postanowienia zawarte w części F. załącznika Nr 3 do uchwały wykraczają także poza ustawową delegację zawartą w art. 6n ust. 1 pkt 1 cytowanej ustawy.

Zdaniem Kolegium RIO, za niezgodne z prawem uznać należy także zawarte w załączniku Nr 3 postanowienia dotyczące ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 196 z późn. zm.). Zgodnie z art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 2 (tj. na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne), na których są świadczone usługi hotelarskie, dopuszcza się aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej przez radę gminy w uchwale w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty, podjętej na podstawie art. 6k ust. 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Włodawa zdecydowała o wyborze tej metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do wskazanych nieruchomości, na których świadczone są usługi hotelarskie w uchwale Nr V/30/15 z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 3 tej uchwały Rada Gminy postanowiła, że opłata dla wskazanych nieruchomości będzie stanowiła iloczyn zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawki za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.

W świetle wskazanych przepisów, zarówno ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 6j ust. 3a), jak również wskazanej wyżej uchwały Rady Gminy Włodawa w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 3), podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do nieruchomości, na których są świadczone usługi hotelarskie, jest ilość zużytej na tych nieruchomościach wody oraz ustalona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W obu wskazanych przepisach mowa jest o ilości zużytej wody, przez co należy rozumieć faktyczne zużycie wody z danej nieruchomości w okresie obliczeniowym. Zatem zawarte w części H.2. i H.3. postanowienia dotyczące ustalenia średniego zużycia wody na wskazanych nieruchomościach w oparciu o zużycie wody w poprzednim roku kalendarzowym oraz sposobu dokumentowania tego zużycia, podjęte zostały z przekroczeniem ustawowego upoważnienia zawartego w art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Natomiast sposób obliczenia wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których świadczone są usługi hotelarskie, wskazany w części H.4. załącznika Nr 3 do uchwały, oparty na „średniomiesięcznym” a nie rzeczywistym zużyciu wody pozostaje w sprzeczności zarówno ze wskazanym przepisem art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również § 3 uchwały Nr V/30/15 Rady Gminy Włodawa w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty oraz ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Niezgodne z prawem są również postanowienia zawarte w części I. Załącznika Nr 3 do uchwały dotyczące wskazania ilości miesięcy, w których na nieruchomości niezamieszkaney, na której powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości na której świadczone są usługi hotelarskie, powstają odpady komunalne. Pozostają one w sprzeczności z przepisami art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszone są miesięcznie, na podstawie złożonej deklaracji, zaś w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany.

Wobec uznania postanowień zawartych w części H.3. za wykraczające poza ustawowe upoważnienie, za zbędne należy uznać postanowienia zawarte w części J., odnoszące się do załączników w postaci dokumentów potwierdzających ilość wody zużytej w poprzednim roku kalendarzowym.

Kolegium RIO wskazuje również, że zakres „Pouczenia” zawartego w załączniku Nr 3 wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dotyczy to zwłaszcza zbędnie powtarzanych przepisów ustawowych).

Kolegium zwraca także uwagę, że w § 3 uchwały wskazano niewłaściwe numery uchwał Rady Gminy Włodawa, które tracą moc z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, tj. uchwałę z dnia 28 grudnia 2012 r. Nr XXXIII/203/12 zamiast Nr XXXIII/213/12 oraz uchwałę z dnia 29 maja 2013 r. (zmieniającą) Nr XXXIII/251/13 zamiast Nr XXXIX/251/13. Nie wskazano też miejsca ich publikacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Włodawa może, w terminie do 12 kwietnia 2015 r., złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

13 kwietnia 2015 r. o godz. 10:00 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Włodawa, o której mowa w sentencji.

Upęłnomocniony przedstawiciel Rady Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

#### **Otrzymują:**

1. Rada Gminy Włodawa,
2. Wójt Gminy Włodawa.