

Uchwała Nr 49/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 24 marca 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/25/2015 Rady Gminy Radzyń Podlaski z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie:

- 1) § 3 uchwały,
- 2) załącznika Nr 1 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałej, w części dotyczącej:
 - a) nagłówek „Termin składania” pkt 1 w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz pkt 2 w zakresie słów „lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”,
 - b) pozycji IX. Oświadczenie składającego deklarację, pkt 1 i 3,
- 3) załącznika Nr 2 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałej, w części dotyczącej:
 - a) nagłówek „Termin składania” pkt 1 w zakresie słów „od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca”,
 - b) pozycji VIII. Oświadczenie składającego deklarację, pkt 1 i 3,
- 4) załącznika Nr 3 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości mieszanej, w części dotyczącej pozycji X. Oświadczenie składającego deklarację, pkt 1 i 3,
- 5) załącznika Nr 4 do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości zryczałtowanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w części dotyczącej:
 - a) nagłówek „Termin składania” pkt 1 i 2,
 - b) pozycji VII. Oświadczenie składającego deklarację, pkt 1 i 3,

z powodu naruszenia przepisów art. 6n ust. 1 pkt 1 oraz art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 13 marca 2015 r. – uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzory deklaracji określone w załącznikach Nr 1 - 4 do uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, odrębnie dla: nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 1), nieruchomości na której nie zamieszkują mieszkańcy (załącznik Nr 2), nieruchomości mieszanej (załącznik Nr 3) oraz nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (załącznik Nr 4).

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Właściciele nieruchomości zamieszkałych w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały lub wytwarzający odpady komunalne w dniu wejścia w życie uchwały składają pierwszą deklarację do dnia 29 maja 2015 r.”. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przesłanki złożenia deklaracji czy też nowej deklaracji regulują odpowiednio przepisy art. 6m ust. 1 i ust. 2 powołanej ustawy, które nie dają organowi stanowiącemu delegacji do wprowadzania w drodze uchwały innych tytułów nakładających na właściciela obowiązek złożenia pierwszej deklaracji (np. uchwalenie nowego wzoru deklaracji). Uchwalony przez Radę nowy wzór deklaracji znajdzie zastosowanie, jeśli po wejściu w życie uchwały, wystąpią okoliczności, o których mowa w art. 6m ust. 1 i 2 ustawy. Podstawy prawnej dla określenia dodatkowej okoliczności powodującej obowiązek złożenia deklaracji nie stanowi również art. 12 ustawy dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897). Miał on zastosowanie wyłącznie do pierwszych deklaracji składanych wraz z początkiem funkcjonowania obowiązującego aktualnie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Wobec powyższego postanowienie § 3 narusza art. 6 m ust. 1 i 2 ww. ustawy.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa także w określonych do uchwały wzorach deklaracji (załączniki nr 1-4). Rada Gminy w pozycjach odpowiednio IX, VIII, X i VII wzorów deklaracji zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczeń:

- 1) o znajomości skutków podania nieprawdy lub zatajenia prawdy albo niedopełnienia obowiązku zawiadomienia o zmianie danych objętych deklaracją lub oświadczeniem wynikających z przepisów Kodeksu karnego skarbowego,
- 2) o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych dla potrzeb realizacji zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie gminy Radzyń Podlaski – zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

W powyższym zakresie uchwalone przez Radę wzory deklaracji wykraczają – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia odpowiedzialności karno-skarbowej. Natomiast zapis o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych składającego deklarację jest – w ocenie Kolegium –

niezgodny z zasadami wyrażania zgody na takie przetwarzanie (brak możliwości niewyrażenia zgody i jej odwołania) wynikającymi z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2014 r., poz. 1182). Ponadto przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidując konieczne do zrealizowania obowiązki i uprawnienia stanowią jednocześnie wystarczającą (ustawową) podstawę (upoważnienie) do przetwarzania danych osobowych właścicieli nieruchomości w ramach i na potrzeby realizacji tych uprawnień i obowiązków (art. 23 ust. 1 pkt 2 ustawy o ochronie danych osobowych). Gmina zatem ma prawo przetwarzać dane z tytułu realizacji uprawnień i obowiązków ustawowych, a nie dlatego, że osoba wyraziła na to zgodę.

Dodatkowo, we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości zamieszkałej (załącznik Nr 1), w nagłówku Termin składania, w pkt 1 nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni również od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w pkt 2, że nową deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni również od dnia wystąpienia zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. We wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości niezamieszkałej (załącznik Nr 2) w nagłówku Termin składania, w pkt 1 nieprawidłowo zapisano, że deklaracja powinna być złożona w ciągu 14 dni również od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Z kolei we wzorze deklaracji o wysokości zryczałtowanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (załącznik Nr 4), treść pkt 1 i 2 przy nagłówku Termin składania nie wskazuje okoliczności złożenia deklaracji dla tego właśnie rodzaju nieruchomości.

Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednak skoro Rada uchwaliła odrębne deklaracje dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, to powinna zawrzeć w nich postanowienia odpowiadające rodzajowi nieruchomości. Odnosnie więc nieruchomości zamieszkałych złożenie deklaracji winno nastąpić w przypadku zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub wystąpienia zmian w ilości mieszkańców wpływających na wysokość opłaty, a odnośnie nieruchomości niezamieszkałych, złożenie deklaracji powinno nastąpić w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub wystąpienia zmiany określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości. W przypadku natomiast nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustawodawca wiąże wnoszenie opłaty wyłącznie z faktem rozpoczęcia jej wykorzystywania we wskazanych celach. Kwestionowane zapisy naruszają powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 i 2 ustawy.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Radzyń Podlaski – w terminie do 10 kwietnia 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

13 kwietnia 2015 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Radzyń Podlaski.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radzyń Podlaski,
2. Wójt Gminy Radzyń Podlaski.