

Uchwała Nr 48/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 24 marca 2015 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Głusk.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) – w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 15 ust. 3 uchwały Nr V/30/15 Rady Gminy Głusk z dnia 19 lutego 2015 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Głusk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 251 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 24 marca 2015 r., dokonało analizy i oceny uchwały, o której mowa w sentencji. Uchwała wpłynęła do Izby 2 marca 2015 r.

W ocenie Kolegium § 15 pkt 3 uchwały Rady Gminy Głusk zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Rada Gminy Głusk nadzorowaną uchwałą określiła zasady udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Głusk na dofinansowanie kosztów inwestycji z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W § 15 pkt 3 tej uchwały rada wprowadziła zasadę, wedle której środki niewykorzystanej dotacji podlegają zwrotowi do budżetu gminy najpóźniej do dnia przedłożenia rozliczenia dotacji. Rada nie powinna określać zasad zwrotu dotacji niewykorzystanej w uchwale, ponieważ wynikają one bezpośrednio z art. 251 ustawy o finansach publicznych, a jako istotne naruszenie prawa należy zakwalifikować ustalenie tych zasad w sposób sprzeczny z powyższą regulacją ustawy, co ma miejsce w kwestionowanym zapisie uchwały.

Zgodnie z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku.

A według ustępu 3 powyższego artykułu, w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

Ustawowy termin zwrotu dotacji niewykorzystanej, udzielonej na cały rok budżetowy, to 31 stycznia roku następnego. Zwrot dotacji udzielonej na niepełny rok budżetowy wynosi 15 dni od ustalonego w umowie terminu wykorzystania dotacji. Rada Gminy Głusk określiła termin do dokonania zwrotu dotacji niewykorzystanej od dnia złożenia rozliczenia dotacji, a ten z kolei powinien nastąpić w terminie 30 dni od dnia odbioru technicznego przyłącza. Przy takiej regulacji zostaną przekroczone ustawowe terminy do zwrotu dotacji.

Ostateczne terminy zwrotu dotacji niewykorzystanej, określone w ustawie o finansach publicznych, uzależnione są od konkretnie wskazanego dnia. Uchwała rady gminy nie może zmienić ustawowo określonych terminów przewidzianych do zwrotu dotacji.

W toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Głusk w terminie do 30 marca 2015 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część uchwały do obowiązującego prawa.

31 marca 2015 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk,
2. Wójt Gminy Głusk.